



# Actualidad Internacional



**Análisis y reflexión en un mundo global**

## **Edición especial Cumbre APEC 2024**

Juan Carlos Capuñay Chavez - Magali Silva Velarde-Alvarez  
Jorge Félix Rubio Correa - Camelia Ion-Radu - Hovhannés Virabyan - Carlos Hakansson  
Gustavo Lembcke Hoyle - Francisco Belaunde Matossian

Entrevista al embajador Carlos Vasquez. Presidente de las Reuniones de Altos Funcionarios APEC 2024.  
Entrevista al embajador de Chile en el Perú, Oscar Fuentes.  
Entrevista al embajador de Canadá en el Perú, Louis Marcotte.

# Actualidad Internacional

*Año 3 N° 4*

 Instituto de  
Estudios  
Social  
Cristianos

## Revista Actualidad Internacional

Año 3 Nro. 4

Lima, noviembre de 2024

### Tiraje

Depósito Legal: 2007-06231

### IESC

#### Presidente

Armando Borda Herrada

#### Vicepresidente

José Luis Pérez Guadalupe

#### Directores

Francisco Belaunde Matossian

Mauricio Zeballos Velarde

## Revista Actualidad Internacional

### Director

Francisco Belaunde Matossian

### Consejo editorial

Mauricio Zeballos Velarde

Juan Ponce Alcántara

Josef Zielisnki Flores

### Transcriptor y editor

Manuel Silva

### Diseño Gráfico

Luis Cabellos Gárate

### Impresión

Tarea Asociación Gráfica Educativa

Psje. María Auxiliadora 156 Breña

### Impreso en Perú

Dirección: C. Bolívar 298 of. 301 Miraflores

Correo: iescperu@gmail.com

www.iesc.org.pe

# Sumario

<b>Editorial</b>	7
Entrevista al embajador Carlos Vasquez PRESIDENTE DE LAS REUNIONES DE ALTOS FUNCIONARIOS APEC 2024	9
Entrevista al embajador de Chile en el Perú, Oscar Fuentes	15
Entrevista al embajador de Canadá en el Perú, Louis Marcotte	21
Cumbre apec Perú 2024. Antecedentes y alcances ESCRIBE: JUAN CARLOS CAPUÑAY CHAVEZ	25
APEC, 35 años después de su creación: Nuestra tarea es aprender de los mejores ESCRIBE: MAGALI SILVA VELARDE-ALVAREZ	33
Un orden internacional en cambio ESCRIBE: JORGE FÉLIX RUBIO CORREA	47
“1989-2024: La evolución de Rumania en los 35 años de vida democrática” ESCRIBE: CAMELIA ION-RADU	57
Armenia: país de paz ESCRIBE: HOVHANNÉS VIRABYAN	62
Una aproximación a las relaciones diplomáticas entre Perú y Costa Rica ESCRIBE: CARLOS HAKANSSON	69
Política exterior peruana y el continente africano: diseñando una estrategia para un mayor acercamiento ESCRIBE: GUSTAVO LEMBCKE HOYLE	77
¿Hacia dónde irá el mundo con Donald Trump? ESCRIBE: FRANCISCO BELAUNDE MATOSSIAN	95
Documentos	101

**E**l Perú es sede por tercera vez de la cumbre del Foro de Cooperación Económica del Asia-Pacífico (APEC), que reúne a 21 economías que representan el 47% del comercio global. Compartimos solo con Estados Unidos, hasta ahora, este privilegio, lo cual es un claro indicativo del prestigio del que goza nuestro país en materia económica y comercial, más allá de las vicisitudes de nuestra vida política.

La cumbre de este año se da en un momento muy complejo desde el punto de vista geopolítico, por el impacto de las guerras de Ucrania y del Medio Oriente y de la rivalidad que se agudiza entre Estados Unidos y China.

Más aún, en materia comercial, el proteccionismo retorna con fuerza, lo que, evidentemente, afecta los objetivos de APEC. La elección de Donald Trump para un segundo mandato en la Casa Blanca, añade incertidumbre al escenario mundial. Por cierto, también, cabe preguntarse cuál será el devenir del multilateralismo, dado que el político republicano demostró cierta afección por el unilateralismo durante su primer mandato.

En medio de todo ello, los países del llamado “Sur Global” buscan sacar provecho de la rivalidad entre las potencias, sin tomar posición por una u otra.

En todo caso, se espera que APEC pueda avanzar con la agenda de este año, en especial, en lo que se refiere a la formalización de la economía, un objetivo novedoso propuesto por el Perú.

La presente edición de Actualidad Internacional del Instituto de Estudios Social Cristianos que, por cierto, cumple 50 años, está dedicada en buena parte a la cumbre APEC de este año, con entrevistas al embajador Carlos Vasquez, presidente de la Reuniones de Altos Funcionarios APEC 2024, así como a los embajadores de Chile y Canadá, Oscar Fuentes y Louis Marcotte, respectivamente. A ello, se añaden artículos del exembajador Juan Carlos Capuñay, que estuvo encargado de la organización de APEC 2008 en el Perú y de Magali Silva, ex ministra de Comercio y Turismo.

En otros temas, el embajador Jorge Felix Rubio analiza el cambio del orden internacional que vislumbra en estos momentos, la embajadora de Rumanía Camelia Ion-Radu recorre los 35 años de democracia en su país, tras la caída del comunismo y el embajador concurrente de Armenia en el Perú Hovhannes Virabyan, describe a su país como tierra de paz. Por su parte, Carlos Hakansson, actual embajador del Perú en Costa Rica, se refiere a las relaciones bilaterales entre nuestros países, Gustavo Lembke, actual embajador del Perú en Republicana Dominicana, describe la estrategia para un mayor acercamiento entre el Perú y el continente africano.

Cierran esta edición, la reproducción del discurso del Papa Francisco I, pronunciado con ocasión de la reunión del G7 dedicada a la inteligencia artificial y un pronunciamiento del Instituto de Estudios Social Cristianos sobre Nicaragua y Venezuela.

# Entrevista al embajador Carlos Vasquez

Presidente de las Reuniones  
de Altos Funcionarios APEC 2024

## — ¿Qué significa que el Perú sea por tercera vez anfitrión del APEC?

Pertenecemos a un club exclusivo en el que están Tailandia y Estados Unidos.

Hasta 1993, solo existían reuniones de ministros de Relaciones Exteriores y de Comercio, que eran la máxima instancia de decisión al interior de APEC. En el año 93, se establece la reunión de los líderes, con Estados Unidos y Clinton a la cabeza. A partir de ahí, se ha celebrado sucesivamente cada año la reunión de los líderes.

En 1992, Tailandia organizó la reunión ministerial, y luego organizó la reunión de los líderes, y, en 2022, otra reunión de los líderes. Estados Unidos, lo ha hecho tres veces: 1993, 2011 y 2023. El otro país que lo ha hecho tres veces, es Perú: 2008, 2016 y 2024.

En términos reales, los dos únicos países que en tres ocasiones han celebrado la reunión de los líderes son Estados Unidos y Perú. Quien se sumará al club es Vietnam. Por tercera vez, en el 2027, Vietnam organizará el APEC.

## – ¿Cuál es la importancia de APEC en general desde su creación?

Es un foro que ha contribuido a liberalizar el comercio y las inversiones al interior de la región del Asia Pacífico. Ha promovido un crecimiento económico sin precedentes en las economías APEC. A pesar de que es un foro de consulta y de cooperación económica, muchos de las recomendaciones que adopta en materia de políticas públicas son aplicadas por las economías, de manera voluntaria. Hay lo que se llama el plan de acción individual y el plan de acción concertado, si es que dos o tres economías están interesadas en presentar un plan de acción concertado para las otras economías en algunos aspectos específicos de la agenda APEC.

Hay una especie de “peer pressure” o sea, tus pares, de una u otra manera, te presionan para que tú presentes regularmente cada dos o tres años un plan de acción individual sobre la forma en cómo vienes implementando en tu economía, de manera voluntaria, los compromisos asumidos en alguna de las declaraciones más importantes y los entregables más importantes que se hayan aprobado.

Esto ha hecho posible, por ejemplo, que los pilares fundamentales de APEC en los años iniciales, liberalización del comercio, facilitación de los negocios y cooperación económica y técnica, hayan registrado un avance notable desde 1989. La tasa o el arancel promedio que se aplicaba entre las 21 economías APEC era del 17% , en el año 2020, fue el 5%.

Eso también fue resultado de una serie de acuerdos de libre comercio que se han negociado como resultado de las reuniones APEC. Es decir, APEC no es un foro negociador, ahí no vas a negociar acuerdos vinculantes, pero se genera un círculo virtuoso, por los múltiples encuentros bilaterales que hay entre ministros de Comercio, de Relaciones exteriores y los líderes año tras año.

Al inicio del proceso, de acuerdo con un estudio que ha publicado el “Policy Support Unity” que es el “think tank” de la secretaría APEC, que, dicho sea de paso, lo maneja un peruano que se llama Carlos Kuriyama, el número de acuerdos de libre comercio entre las 21 economías a fin de los años 80 y comienzos los años 90, no llegaba ni a 20. Para 2017 - 2018 habían ya más de 170 acuerdos, ya sean de carácter bilateral o de carácter plurilateral. Además, también se ha activado un nivel muy importante de inversiones en las distintas economías APEC, procedente de sus pares en la comunidad Asia- Pacífico.

Cuando se establece la APEC. Hay estos tres pilares famosos que son el Comercio e inversiones, la facilitación de los negocios, y la cooperación económica y técnica en favor de las economías de menor desarrollo relativo del Foro. El Perú se ha beneficiado enormemente de la cooperación que brinda el Foro. Por ejemplo, el año 2023, antes de que organicemos el año 2024, nosotros presentamos casi 36 proyectos de cooperación formulados por varias agencias del Estado, ministerios e inclusive algunos gremios empresariales, para recibir fondos de cooperación de APEC en distintos

temas como empoderamiento económico de la mujer, inclusión financiera o uso de la inteligencia artificial. Esto ha sido aprobado para casi todos los proyectos, por el monto de 4 millones de dólares, lo que es inusual. Usualmente, una economía presenta diez o 12 proyectos, y no todos son aprobados. Esto revela que las agencias del Estado han aprendido cómo formular proyectos de manera pertinente frente a la Secretaría APEC. Yo creo que estos proyectos, que sirven para poner en práctica o para ayudar a las economías a poner en ejecución los acuerdos a los que se ha llegado en años anteriores, son importantes. Nosotros nos hemos beneficiado significativamente de la cooperación que puede brindar el foro.

No sé si para todas las economías, APEC es un instrumento tan útil como lo es para nosotros. Para China me parece que sí, pero no sé si Estados Unidos está tan entusiasmado con APEC. La evolución de su presencia es bastante paradójica. Al inicio, ellos eran los abanderados de la liberalización de comercio y las inversiones en APEC. Había algunas economías de menor desarrollo relativo, particularmente aquellas del sudeste asiático, que no estaban muy entusiastas con esa posibilidad, porque, y en eso tenían cierta razón, en el foro habían economías de distintos niveles de desarrollo económico relativo, y algunas de ellas no estaban del todo preparadas para liberalizar completamente su economía.

Muchas de ellas aún tenían un sector agrícola sumamente protegido, inclusive Japón. Los americanos querían utilizar el foro para una liberalización acelerada de comercio y las inversiones. Por otro lado, los del sudeste asiático y los japoneses querían era utilizar el foro para promover la cooperación intrarregional en favor de las economías de menor desarrollo relativo, de manera que, en un proceso de unos 10 o 15 años, las diferencias entre las economías se fuesen reduciendo gradualmente, y todas pudiesen beneficiarse de un modo un poquito más equitativo de los beneficios de la liberalización. Eran dos visiones opuestas. Al final prevaleció, a comienzos de los años 2000, la de los países asiáticos

Si bien ha habido una reducción notable de los aranceles, el ambicioso objetivo de Estados Unidos de liberalizar aceleradamente prácticamente todos los mercados sin restricción alguna, no se ha cumplido. Ellos lograron un cierto avance en los años 90, con el acuerdo en APEC sobre comercio electrónico. Dan un segundo impulso, sobre todo a través del Tratado de Asociación Transpacífico (TPP), cuyas negociaciones concluyen el año 2016. En Lima, en la reunión APEC, Obama anuncia a los cuatro vientos que se lanzó el TPP. Meses después, llega Trump al poder y el país que lideró el proceso, se retira. Fue un golpe muy duro. El proceso fue rescatado por Australia y Japón y el TPP se convirtió en el Acuerdo Integral y Progresivo de Asociación Transpacífica (CPTPP), pero sin la presencia de los Estados Unidos. Ahora, hay pulsiones proteccionistas en diversos mercados.

En estos momentos, el foro está pasando por un momento muy difícil. Hay una mayor fragmentación geopolítica y económica que está impactando. Los consensos son cada vez más difíciles de alcanzar. Ya se atravesó por un periodo difícil en 2022 y 2023.

En el año 2022, no fue posible alcanzar el consenso en ninguna declaración ministerial por la guerra entre Rusia y Ucrania. Lograr el consenso en esas circunstancias era prácticamente imposible, más aún cuando hubo una sesión especial en la Asamblea General de Naciones Unidas, en marzo de ese año, en donde se condenó la agresión rusa a Ucrania, con una resolución que recibió más de 140 votos.

A los tailandeses realmente les fue extremadamente difícil enfrentar esa situación. No tuvieron consenso a lo largo de todo el año, excepto al final cuando, en la declaración de los líderes de Bangkok de noviembre de 2022, lograron salvar el consenso, trasladando de la declaración del G20, que se acababa de aprobar en Bali, Indonesia, hacia la declaración de los líderes APEC, un párrafo geopolítico. En el G20 hay nueve economías de APEC.

Más que en la declaración, los tailandeses estaban interesados en su entregable principal, que eran los objetivos de Bangkok sobre economía circular. Finalmente lograron que se aprobase al lado de la declaración de los líderes.

Si fue muy difícil para los tailandeses, para los norteamericanos, en San Francisco, lo fue aún más, aunque, al final, lograron el consenso.

Lo que hace la declaración de los líderes es endosar los resultados del año APEC que se han acumulado a lo largo de los meses anteriores. La declaración de los líderes de este año va a endosar todas las declaraciones ministeriales y los entregables que se han adoptado a lo largo del año. El entregable más importante, en mi opinión, es la hoja de ruta para la transición de los actores económicos informales a la economía formal y global. Es un tema que, por primera vez, se trata en el foro.

Queremos que se apruebe la declaración, y, con ella, que es el respaldo político del foro, se apruebe la hoja de ruta sobre la transición a la formalidad.

Apec es el único foro, creo yo, de cooperación económica en el que el Perú participa al lado de los grandes: Estados Unidos, Rusia, China, Japón y Corea, y en donde podemos liderar el proceso de establecimiento de agenda. Nosotros hemos establecido la agenda del Foro para el año 2024. Es muy importante porque de una u otra manera proyecta los intereses nacionales.

En este foro de cooperación y de consulta, la ventaja es que las economías se sienten con más libertad de expresar sus ideas o de proponer algunas soluciones innovadoras como el tema del hidrógeno, porque no están constreñidos. Tú apruebas un entregable y no necesariamente ese entregable tiene que ser aplicado por tu economía. Si quieres, no lo aplicas.

Todas las discusiones que hubo en APEC en los años 90 sobre la facilitación de los negocios o facilitación del comercio, se tradujeron luego en un acuerdo en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC), de carácter vinculante. El Acuerdo de Facilitación del Comercio se inspiró en los debates y en las deliberaciones que hubo en APEC. Entonces, APEC es una especie de puente a otro organismo en donde sí se adoptan decisiones de carácter obligatorio.

## — ¿Cuáles son los temas fundamentales de la agenda de Perú 2024?

Para que entiendas el contexto, las metas del año 94 y el documento-guía que orientaba todos los trabajos del foro hasta el año 2020, implicaba que las economías de mayor desarrollo relativo de APEC liberalizaban su comercio e inversiones en el año 2010, y las de menor desarrollo relativo, el año 2020. Ese objetivo se cumplió a medias. Se avanzó lentamente, gradualmente, pero se avanzó. No hubo una liberalización completa porque es imposible.

En el ínterin, del 94 al 2020, han pasado demasiadas cosas en el sistema internacional: la gran crisis financiera de 2008, la creciente rivalidad comercial y tecnológica entre Estados Unidos y China que se ha agudizado en los últimos años, la pandemia, con efectos devastadores para alguna de las economías como la peruana, y las tensiones geopolíticas. Esto hizo que el Foro reajustase su agenda; tenía que adaptarla a las nuevas circunstancias y aprobó en 2020 lo que se llama “La visión hacia el 2040”.

Se lanza una nueva visión de acá al 2040 que tiene tres pilares: los temas de APEC tradicionales, liberación de comercio e inversiones, facilitación de los negocios, y cooperación económica y técnica. El segundo es digitalización e innovación. Por último, los temas de inclusión económica o de comercio inclusivo y de sostenibilidad. En las sucesivas reuniones, las economías que lideran la agenda, tienen que proponer un tema y unas prioridades en función de la nueva visión. En 2021, en Nueva Zelanda, se hizo el plan de acción para Inteligencia artificial. En 2022, en Tailandia, fue el tema de economía circular. En 2023, en Estados Unidos fue el tema de inclusión económica y transición energética.

Este año, nosotros queremos destacar la dimensión social del crecimiento y el desarrollo económicos. Y para eso propusimos tres conceptos básicos como tema central: empoderar, incluir, crecer. ¿Cuál es la lógica que está detrás de este tema? Si quieres incluir a sectores más vastos de la población en los beneficios de la inserción económica en los mercados del Asia Pacífico, necesitas fundamentalmente empoderar a esa población, a los sectores más vulnerables y han sido más afectados por las crisis sucesivas que han enfrentado las economías APEC: informales, poblaciones indígenas, mujeres, pequeñas y medianas empresas, jóvenes. Necesitas empoderarlos con la adquisición de nuevas habilidades, sobre todo en el entorno digital. Los empoderas y esto propicia mayor inclusión, y, al tener una mayor inclusión, lograrías un crecimiento más equitativo y sostenible: esa es la lógica que está detrás de la propuesta.

En función de este tema hay tres prioridades: comercio e inversiones para un crecimiento inclusivo e interconectado, digitalización e innovación para promover la transición de los sectores económicos informales a la economía formal y global- en mi opinión es el entregable más importante del Perú 2024- y lo que nosotros hemos denominado crecimiento sostenible para un desarrollo resiliente que tiene como meta la sostenibilidad. En fun-

ción de estas prioridades, tenemos que proponer entregables, los documentos fundamentales con los cuales vamos a aterrizar estas prioridades.

Entre los entregables más importantes que ya se aprobaron, está la guía de políticas para el uso del hidrógeno bajo en emisiones en la región de Asia Pacífico. Otro entregable aprobado es el conjunto de principios para prevenir y reducir la pérdida - desperdicio de alimentos. Otro es la hoja de ruta para la transición de los actores económicos informales a la economía formal y global, que contiene 6 factores fundamentales o campos de acción a ser aplicados de manera holística e integral; algunos tienen que ver con reformas estructurales, revisión de la legislación laboral y revisión de los sistemas tributarios. El otro tiene que ver con la coordinación interinstitucional para poder aplicar las políticas de manera coherente. Otro nivel es la inclusión financiera. También está la inclusión tecnológica y digital y el acceso y mejora de los servicios públicos, para incentivar el pago de impuestos.

También está la nueva visión del área de Libre Comercio de Asia-Pacífico, que está negociando el Mincetur con la colaboración de Cancillería. Esto es más o menos lo que tenemos y esperamos para el APEC Perú 2024.

## Entrevista al embajador de Chile en el Perú, Oscar Fuentes

### — ¿Cómo ve Chile la APEC en general?

Yo partiría diciendo que, para Chile, el APEC es ampliamente positivo. Estamos cumpliendo justamente este año 30 años desde que ingresamos, en noviembre del 94, durante la Cumbre de Líderes de Indonesia.

Ya Chile había iniciado en los 70 un modelo de apertura al mundo económico, pero el gran catalizador se produce con el regreso a la democracia en el año 90. Y, a partir de ese momento, Chile comienza a negociar e ingresamos a APEC, primero como observadores el 93, y, ya formalmente, el 94. A partir de esa fecha, como lo también ha sido para el Perú, un par de años después, ha sido como una base catalizadora inmensa de negociaciones y acuerdos de tratados de libre comercio, con un impacto muy importante en la economía. Nosotros definimos en su momento todo esto como regionalismo abierto y eso se mantiene hasta el día de hoy.

Hoy, más del 76% de las exportaciones chilenas van o tienen como destino mercados del APEC. Más de 5000 empresas están exportando a esos mercados. De ese número, alrededor del 50% son mypes. Esto tiene una generación de impacto en la población muy grande. El 60% aproximadamente de las importaciones de Chile son provenientes de países de APEC y alrededor del 30% de las inversiones directas también provienen de estos mercados. El APEC, como sabemos, concentra casi el 40% de la población mundial, aproximadamente 60% del PIB mundial y cerca del 50% del comercio internacional. Sigue siendo – aunque, quizás, en su origen, tenía una mayor dinámica- un área del mundo sumamente ágil, activa y con un crecimiento económico todavía muy interesante. Como todos los mercados del mundo, ha perdido un poquito, pero sigue siendo muy importante para países como Chile y Perú.

Nuestras primeras aproximaciones al Asia-Pacífico son más bien de los ochenta y, de ahí entramos a mercados remotos en esas épocas. Quizás ayudó el hecho de que APEC es un foro informal, no un acuerdo de libre comercio, sino un foro de diálogo y cooperación, en el que las decisiones se toman por consenso. No hay compromisos vinculantes. Quizá esa flexibilidad también captó el interés inicial, no solamente de nuestros países, sino también de los países asiáticos, que no querían amarrarse las manos con algo que te podía atar a futuro o comprometerte.

Resumiendo, creo que, por lo menos para Chile, la decisión de haber ingresado a APEC fue muy astuta e inteligente, y yo creo que con el pasar de estas tres décadas, los resultados están a la vista. Chile tiene más de 30 Tratados de libre comercio o acuerdos de asociación económica con países y entidades multilaterales. Eso es indiscutible. Perú también, de manera bastante similar.

**– Hay un contexto geopolítico en el Asia Pacífico complicado. Es un desafío para APEC, ¿Podría tener consecuencias para los países que forman parte?**

Tienes mucha razón. La geopolítica en la zona en la que funciona el APEC es compleja, pero a decir verdad, no de hoy, sino que tiene complejidades que vienen arrastrándose varias décadas. Mi primer destino fue Japón en la década de los 90, justamente cuando Chile ingresa a la APEC. Estando en Tokio, uno observa todas estas cosas con mucha preocupación. Uno decía: “aquí se va a armar una grande y va a haber una guerra con los coreanos”. Había maniobras chinas permanentes. Y estas cosas se mantienen 30 años después, no ha cambiado mucho el escenario. Pero es válido plantear el tema y preguntarnos si estamos ante una amenaza real, qué probabilidades hay de que estalle algo como en el Medio Oriente.

Yo más bien tendería a mirar el vaso medio lleno. Creo, sin menoscabar estas situaciones complejas, que las 21 economías de APEC tienen claro cuál es el rumbo y el compromiso que se adoptó el año 89 o hasta el año 98 que ingresan los últimos tres miembros APEC: poder lograr a la larga

un Acuerdo de Libre Comercio del Asia Pacífico. Ese es el gran norte, el gran objetivo. Estos 35 años de existencia del APEC se han ido construyendo ladrillo a ladrillo, de a pocos, con una arquitectura muy compleja y completa además, porque es un espacio de diálogo en el cual se tocan una infinidad de temas.

Lo estamos viendo este año a raíz de la presidencia peruana del APEC. Tienes temas como el comercio electrónico, energías renovables, minería, salud. Es impresionante todo lo que abarca este foro. También se escuchan las críticas y que el APEC estaría en crisis. Yo creo que eso no es cierto. Quizá sí, como mencionábamos al inicio, ha perdido algo de vitalidad con los años, en parte porque la guerra comercial que existe entre China y Estados Unidos es real, y desde el año 2018, con el gobierno de Trump, se profundizó mucho más.

**– Hay proteccionismo ahora...**

Claro, y en los últimos años uno ve que, de repente, en los diálogos que se dan en el marco de APEC, surgen ciertos temas más bien de índole político que antes no entraban. Y hoy en día hay ciertas frases que tú escuchas, que claramente hacen referencia a este tipo de diferencias entre los grandes actores.

Pero a pesar de eso, yo soy optimista. Creo que el APEC, con todas sus dificultades, porque está, como decíamos al inicio, inserto en una zona geográfica difícil, sigue avanzando; como que va midiendo sus velocidades según las dificultades que tiene por delante y yo creo que, con mucha inteligencia y talento, vamos lentamente sorteando una serie de obstáculos que permiten poder avizorar, ojalá en el mediano plazo, este gran objetivo que tiene, que es el acuerdo de Libre comercio de Asia Pacífico.

Yo creo que hay dos acuerdos muy importantes que quizás, todavía son muy nuevos, pero que podrían catapultar o contribuir al éxito del APEC. Uno es el famoso Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (CPTTP), donde hay 11 países y que está ya en vigencia. Y el otro, que se conoce mucho menos, pero que tiene más peso, es la Asociación Económica Integral Regional (Rcep), en la que hay 15 países, 10 del sudeste asiático, más Japón, China, Corea, Australia y Nueva Zelanda.

En estas dos entidades hay miembros de APEC y otros que no lo son. Pero yo creo que, si a dos acuerdos les va bien, va a terminar favoreciendo al APEC. Por eso te digo que yo no tengo una mirada tan pesimista o negativa como uno de repente lee en distintos medios especializados. Es cierto que el multilateralismo a nivel global está bastante golpeado, pero no lo veo tan acentuado, por lo menos hoy en el APEC.

Esto, obviamente, significa que nosotros tenemos que saber diversificar los riesgos ante estas dificultades. Sé que las cosas se siguen complicando; en este momento es difícil para los tres integrantes latinoamericanos de APEC, Chile, Perú y México, hacer una suerte de frente común y poder articular cosas que nos permitan tener un mayor peso específico. Quizás

sea más fácil entre Chile y Perú, porque México siempre está mirando a su vecino Estados Unidos por razones obvias.

### — ¿Qué cosas espera Chile concretamente de este APEC?

Mira, nosotros estamos plenamente apoyando la presidencia peruana.

El éxito del Perú es el éxito del APEC. Y te voy a decir una cosa: en estos once meses de esta presidencia peruana, los resultados han sido muy positivos. Y eso es un gran mérito de Torre Tagle, de todo el equipo de Mincetur y de todos los ministerios involucrados, porque se han logrado cosas que no se habían logrado en años recientes. Se han sacado una serie de declaraciones por consenso en temas tan diversos como turismo, economía, género (se ha firmado por primera vez en toda la existencia de APEC), seguridad alimentaria, Mypes y energía; y eso se ha logrado bajo la presidencia peruana. Yo te diría que, si tú ves los resultados de, por lo menos, las cinco últimas cumbres APEC, no vas a encontrar resultados tan potentes como los que el Perú está logrando bajo su presidencia este año.

Y yo creo que eso también es parte de mirar el vaso medio lleno. En el APEC, quizás lo que nos falta, y eso lo hemos conversado con los colegas peruanos, es darles mayor visibilidad a los resultados, a los trabajos que se hacen. En ese sentido, yo creo que el trabajo de la presidencia peruana fue muy inteligente porque crearon el APEC Ciudadano y han hecho más de siete actividades que más o menos vinculan o asocian el trabajo del APEC con la población, con las universidades, con el mundo académico, con el mundo comercial y la sociedad civil.

Sería bueno que todos realmente se empapen de las cosas que se hacen. Y bueno, ahora la posta la toma Corea para el 2025. Yo creo que los colegas están muy entusiastas, pero Perú les está dejando la vara muy alta. Faltan los últimos 100 metros de la presidencia peruana, con la declaración de los cancilleres, ministros de comercio exterior y los líderes. Falta también la declaración que tiene que ver con el Acuerdo de Libre Comercio del Asia Pacífico. Hay un documento que tiene una mirada hacia ese objetivo, pero que necesitamos que las 21 economías lo suscriban porque eso demuestra que vamos avanzando.

Y también ahí hay un tema que ha trabajado muy bien el Perú, que es una hoja de ruta que también tiene que aprobarse, y que tiene que ver con la transición hacia la economía formal. Perú ha hecho un estudio donde identificaron que todas las economías del APEC, unas más, otras menos, tienen porcentajes mucho mayores de informalidad de lo que uno pudiera pensar.

Entonces, Perú puso un punto interesante en la agenda, que también hay que comenzar a discutir para conocer las buenas prácticas de cada cual y cómo mejorar. Al final se trata de eso: tú vas comparando buenas prácticas de uno y otro, sacando mejores experiencias, para poder avanzar en temas tan relevantes como lo que mencionaba antes, de comercio electrónico, energías renovables, etc. Además, APEC tiene publicaciones

propias; a eso también debería sacársele mucho más partido, para acercar el trabajo que se hace, que a veces es un poco frío y distante, a la gente.

APEC ha sido muy importante para Chile, para Perú, para las 21 economías; es responsabilidad de las 21 economías cuidarlo y cultivarlo y darle el necesario impulso para que siga avanzando. Sin duda hay riesgos y amenazas, pero yo creo que en estos 30 años las cosas de alguna u otra forma han avanzado bastante y esperemos que se siga en ese rumbo a pesar de todos los problemas.

# Entrevista al embajador de Canadá en el Perú, Louis Marcotte

## – ¿Cuál es el balance para Canadá de APEC?

Tal vez vale la pena destacar la importancia de APEC y de la región de las economías del APEC para Canadá. Noventa por ciento de todas nuestras exportaciones tienen como destino economías de la región. Canadá fue un miembro fundador de la APEC y la idea era no solamente tener esos mercados como destinos, sino tener esas economías como socios, y por eso nos involucramos tanto en la creación del APEC.

Estamos muy agradecidos de que el Perú sea el anfitrión por tercera vez del APEC porque nos da la oportunidad, y da la oportunidad a las autoridades canadienses, de intercambiar con otras altas autoridades de la región, lo que va a permitir una integración económica más fuerte, para que realmente esta región sea un socio económico de Canadá y no solamente un destino para nuestras exportaciones.

Hemos tenido la oportunidad de recibir a nuestra ministra de Comercio que vino a la reunión ministerial en Arequipa; además, a muchas altas autoridades que vinieron para hablar de agricultura, energía, minas y finanzas. Es un foro que puede servir también de incubadora para iniciativas importantes, como el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (CPTTP). Es un acuerdo plurinacional muy importante para nosotros. Perú también es parte de este acuerdo.

El grupo de trabajo sobre las pymes está presidido por un canadiense, y eso es un tema de alta importancia para Canadá, porque 80% de todos los puestos de empleo en Canadá se encuentran en las pymes.

Para nosotros el tema de pymes, de inclusión, de capacitación y de herramientas para las pymes, es muy importante para que las pymes canadienses puedan crecer, internacionalizarse y digitalizarse. Se desarrolló un plan de trabajo de cuatro años con cinco elementos: desde la creación de un entorno de arranque favorable para facilitar la creación de empresas formales, hasta la transformación ecológica, para que el desarrollo se haga de manera sostenible. Hasta ahora estamos muy felices con lo logrado, y todo esto va a culminar con la cumbre de líderes.

La otra cosa muy importante para nosotros es que la APEC de 2024 nos ha permitido tener reuniones entre altas autoridades canadienses y peruanas. Este año estamos celebrando 15 años desde el Tratado de Libre Comercio Canadá – Perú. Un tratado que realmente ha sido muy beneficioso para las dos economías que se integraron muy bien. Hemos visto, por ejemplo, que el comercio bilateral se ha más que duplicado, y las inversiones canadienses se han multiplicado por siete.

**– En estos momentos hay tensiones geopolíticas en el sudeste asiático con China y Rusia, ¿Cómo abordar ese desafío para APEC?**

Hay valores que tenemos en conjunto con el Perú, por ejemplo, sobre la democracia y el Estado de Derecho. Este tipo de foro nos permite justamente, valorizar esos temas.

Cuando surgen desafíos geopolíticos las economías lo sienten. Se trata de la seguridad alimentaria, pues los precios de los alimentos suben; también la seguridad energética y los problemas con las cadenas de suministro, pero lo importante es que las economías deben abordar esos temas de manera colaborativa. El principio de APEC es que las decisiones se tomen de manera consensual. Hay que buscar un camino que convenga a todos, pero que, al mismo tiempo, sea suficientemente ambicioso y permita avanzar. Cualquier diálogo es bueno; si hay diálogo, hay posibilidad de resolver problemas.

**– Lo que estamos viendo también en el mundo es una tendencia al proteccionismo, cosa que antes no se veía. Hay barreras arancelarias y subsidios estatales, que, según las normas internacionales, son ilegales ¿De qué manera puede afectar a APEC?**

Creo que enfrentar desafíos como el proteccionismo pasa a través de la demostración de que el crecimiento económico y el comercio internacional pueden beneficiar a todos y todas. Lo hemos visto en Canadá. Cuando firmamos tratados de libre comercio, a veces hay grupos o partes de las economías que se preocupan. Hay que ofrecer herramientas y servicios a los grupos que, en el pasado, no han participado de manera plena en la

economía y en el comercio internacional. De esta manera, se puede debilitar tal vez la tentación del proteccionismo, demostrando que, aunque sea una pequeña empresa en un sector particular, hay oportunidades para tu empresa, tu familia y tus empleados.

Creo que esa es la manera de demostrar que iniciativas como APEC pueden contribuir a que las economías crezcan, incluyendo a las mujeres, a los pueblos indígenas y, por supuesto, a las pymes. Las grandes empresas sí están interesadas en el comercio internacional, pero no tienen las mismas necesidades que las pymes. Las pymes a veces necesitan capacitación, apoyo financiero o servicios de ayuda que nosotros ofrecemos a través de nuestras embajadas.

**– ¿Qué es lo que esperan de la cumbre de este año?**

Cuando uno ve el tema que ha elegido el Perú con incluir, empoderar y crecer, es muy claro que el Perú se está centrando en la dimensión social del crecimiento; eso se alinea muy bien con nuestras prioridades de facilitar el comercio, la integración económica para las pequeñas empresas y para los grupos como los pueblos indígenas.

Vamos a tener una delegación, por ejemplo, de representantes indígenas para promover la participación de estos grupos a la economía mundial. También hubo una ministerial sobre las mujeres.

Esperamos ver una declaración conjunta que refleje la voluntad de un crecimiento inclusivo y sostenible. La idea de APEC es justamente compartir. Queremos compartir algunas de nuestras prácticas y experiencias, pero también aprender de las otras economías para ver lo que ha funcionado en otros lugares.

# Cumbre APEC Perú 2024. Antecedentes y alcances

Juan Carlos Capuñay Chavez<sup>1</sup>

## I.- Antecedentes

A partir de una perspectiva comercial y financiera internacional, la globalización de las relaciones económicas surgida en el Siglo XX ha permitido el crecimiento de las actividades productivas de bienes y servicios y avances en la tecnología e innovación. Como resultado, la complementariedad y la interdependencia económica surgidas del esquema global dieron sustento a políticas de apertura y reformas estructural que dieron lugar al surgimiento de cadenas de valor y la conformación de grupos regionales.

La región del Asia Pacífico difiere de otras en razón de sus altas tasas de crecimiento y de una implementación sostenida de políticas de internacionalización. Los gobiernos del Asia Pacífico, en su mayoría, promueve incentivos en torno a ajustes estructurales orientados a modificar la capacidad productiva y la de exportación de sus economías, con el objeto de asimilar las mismas al mercado internacional. Por medio de sus distintos foros para el diálogo y la coordinación, establece programas dirigidos a facilitar los negocios y alejar los signos de conflictos comerciales con componentes ideológicos.

<sup>1</sup> Ex- Director Ejecutivo de la Secretaría Internacional del Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico Ex- Embajador del Perú en China, Japón y Singapur.

Es en este contexto en que debe observarse las tratativas de integración regional, en particular aquellas que lograron consolidarse en el escenario internacional en razón que supieron anteponer propósitos compartidos alrededor de metas de crecimiento a confrontaciones políticas, algunas veces ya superadas por la realidad económica.

A respecto, en 1989, por iniciativa de los Primeros Ministros de Australia y Japón, se formuló un proyecto amplio de integración, que abarco los ámbitos económico, académico y político, en su más alto nivel. Con anterioridad, desde la década de los 70's hubo propuestas de concertación económica y de cooperación, pudiendo identificarse el Mecanismo de Cooperación Económica de la Cuenca del Pacífico (PBEC por sus siglas en inglés), así como el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC por sus siglas en inglés). El primero de ellos con un carácter eminentemente empresarial, en tanto que el segundo comprendió los sectores empresarial, académico y político, a nivel ministerial.

La tratativa de 1989 recibió el apoyo de las potencias económicas de la Cuenca y de otros grupos regionales, asumiendo el nombre de Foro de Cooperación Económica del Asia Pacífico (APEC por sus siglas en inglés). Constituye hoy en día el único esquema en el Asia Pacífico que reúne cada año a los más altos dirigentes políticos y empresariales de la región. Los dirigentes que participan en las Cumbres son reconocidos como Líderes Económicos, sin hacer alusión a su investidura política, y sus Estados como Economías, debido a la presencia de Taiwán, que no es reconocido como Estado por los demás miembros, y de Hong Kong, que está a cargo de un Administrador. Los Miembros del APEC reconocen como único representante del pueblo chino a la República Popular y Democrática de China. La participación de Taiwán es con el nombre de Chinese Taipei y de Hong Kong con el de Chinese Hong Kong.

La Reunión Cumbre Anual de los Líderes Económicos del Asia Pacífico representa una excelente oportunidad para el tratamiento de temas de interés para la región, al mismo tiempo que ofrece un marco privilegiado para consultas y negociaciones bilaterales. La Cumbre de los Líderes son precedidas por sendas reuniones sectoriales ministeriales y de los grupos de trabajo, de acuerdo con el temario y cronograma propuesto por la Economía anfitriona.

La presencia del sector privado se lleva adelante por medio del Consejo Asesor Empresarial del Asia Pacífico (ABAC por sus siglas en inglés), que reúne a los Comités Nacionales ABAC de las 21 Economías Miembro, constituyendo el órgano principal de asesoramiento empresarial de los Líderes Económicos. Sus recomendaciones son entregadas en una reunión conjunta de ambas instancias y representan los insumos para el debate de los Líderes y la agenda de trabajo del Foro. De igual forma, el aporte académico, por medio de la Red Académica del Asia Pacífico, que se encarga de estudiar la realidad económica y geopolítica del Asia Pacífico, ofrecer propuestas para la toma de decisiones y dar un sustento conceptual a las medidas y propósitos que acuerden los Líderes y los demás foros.

La relevancia del APEC en el concierto internacional puede ser observada desde diferentes perspectivas; y, en función a su grado de importancia en la estructura y funcionamiento de la economía global. El Foro representa un esquema exclusivo, con la participación de potencias en términos de comercio, finanzas y tecnología. Sus 21 miembros lo componen EEUU y China, la primera y la segunda economía del mundo, además de Japón, Corea, Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea, Rusia, Brunéi, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia, Vietnam, Taipéi Chino, Hong Kong Chino. De América Latina solo lo son Chile, México y Perú.

En términos de su dimensión y de acuerdo con estadísticas elaboradas por el Banco Mundial, la tasa de crecimiento de las economías que conforman el APEC estará por encima del promedio a nivel mundial. Se tiene previsto un crecimiento promedio mayor al 3%, mientras que el resto de las regiones tendrá una tasa de 2.5%. En conjunto, reúne el 42% de la población mundial, registra el 58% del comercio mundial y representa el 66% del PBI global. Es la mayor fuente de financiamiento internacional privado y su mercado de consumo sobrepasa los 1.5 mil millones de personas.

## II.- Ingreso del Perú al APEC

El Perú fue aceptado como miembro del Foro de Cooperación Económica del Asia Pacífico (APEC) en 1998, en la ciudad de Malasia, conjuntamente con Rusia y Vietnam. En la misma oportunidad, los Líderes acordaron una moratoria para la aceptación de nuevos miembros, la que hasta ahora está vigente. El ingreso del Perú fue el resultado de una serie de iniciativas de acercamiento al Asia Pacífico, mediante la apertura de Embajadas; y, en particular, la gira que efectuó al Sud Este Asiático el Presidente Alberto Fujimori en el año 1991, la primera que realizó un Jefe de Estado peruano a dicha zona. Es importante mencionar además el apoyo recibido por parte del Primer Ministro del Japón, Ryutaro Hashimoto, quien en un mensaje al Presidente Alberto Fujimori luego de superada la crisis de los rehenes de 1997 en la Residencia Oficial del Japón en Lima, puso de relieve la importancia de dejar atrás dicha coyuntura política y visualizar un desarrollo a futuro y le ofreció su apoyo a las gestiones para el ingreso del Perú al APEC. El Primer Ministro Hashimoto y el Primer Ministro de Canadá fueron actores principales en las gestiones que concluyeron con la presencia del Perú en el APEC.

La participación del Perú en el APEC ha permitido la construcción de una arquitectura de conectividad e integración con el Asia Pacífico, a partir de los acuerdos de libre comercio y de cooperación técnica que han derivado en un crecimiento y mejoramiento de la estructura productiva y comercial nacional. En la actualidad los principales socios comerciales del Perú están ubicados en el Asia Pacífico, en tanto que cuenta con un flujo importante de cooperación técnica e innovación desde dicha región.

El Perú participa además en la Asociación Integral y Progresivo Trans Pacífico (CPTPP por sus siglas en inglés) y está vinculado a las labores de la Asociación de Cooperación Económica Regional (RCEP por sus siglas en inglés), que reúne a las naciones del Sud Este Asiático, además de China, Corea, Japón, Australia y Nueva Zelanda. De otro lado, por iniciativa del Perú en el año 2010 se estableció la Alianza del Pacífico, compuesta por Chile, Colombia, México y Perú, constituyendo el esquema de integración más dinámico de América Latina y la novena economía del mundo.

El Perú ocupó la Presidencia del APEC por primera vez en el año 2008, bajo la Idea Fuerza de “Un Nuevo Compromiso para el Desarrollo del Asia Pacífico”. Este concepto reforzó el temario en torno a la dimensión social del desarrollo que el Perú promovía en los temas de cooperación e intercambio, dando pie al proceso de formalización e internacionalización de las pequeñas y medianas empresas en el marco de un enfoque inclusivo del desarrollo. Los beneficios comprendieron la totalidad del territorio nacional, que se integró comercialmente con el resto de la Cuenca. Esta circunstancia fue el inicio del crecimiento y modernización, en términos de calidad y eficiencia, de las exportaciones agroindustriales, en particular las frutas, y de la industria de productos de mar. La segunda Presidencia en el APEC fue en el 2016, que consolidó la pujanza de la economía de exportación y formuló mecanismos de complementariedad económica y tecnológica con otros países del Asia Pacífico.

A la fecha el Perú ha suscrito un total de 22 Acuerdos de Libre Comercio, de los cuales con el Asia Pacífico han sido con Australia, Canadá, Corea, Chile, China, Estados Unidos, Japón, Singapur y Tailandia. Estos acuerdos han permitido convertir al Perú en uno de los mayores proveedores a nivel mundial de productos agroindustriales, frutas, productos pesqueros, tejidos y lanas, además de productos mineros tradicionales. El principal socio comercial del Perú es China, con un monto promedio de 35,000 millones anuales, seguido por los Estados Unidos. Asimismo, ha suscrito Acuerdos de Promoción de Inversiones con Australia, Canadá, Corea, Chile, China, Estados Unidos, Japón, Malasia, Singapur y Tailandia.

### III.- Cumbre Perú APEC 2024

La celebración de la Cumbre de Líderes Económicos del APEC del 2024, en Lima, tendrá lugar en momentos en que la seguridad internacional, la globalización y las tratativas de integración regional confrontan dramáticos desafíos como resultado de tendencias negativas como la imposición de políticas, conflictos bilaterales, el unilateralismo y el proteccionismo, limitaciones en el financiamiento internacional, desglobalización y desastres naturales como consecuencias del calentamiento global. Esta situación ha afectado la necesaria interdependencia y el respeto a las normas que deben regir las relaciones entre los Estados, perjudicando principalmente a los países en desarrollo. A ello se agrega que, en términos estructurales, el aumento de la brecha digital es ahora más evidente a la luz de

la Cuarta Revolución Industrial, cuyos efectos limitan las posibilidades de una transformación digital orientada a asegurar mejores niveles de vida y educación, así como garantizar una mayor independencia y soberanía.

El Dialogo Informal de los Líderes Económicos tendrá seguramente que examinar esta situación, tanto desde la perspectiva global como regional, toda vez que su mecánica y procedimientos comprenden un intercambio abierto de opiniones respecto a la situación internacional, sin estar limitado a la coyuntura regional, como ya ha procedido en anteriores oportunidades. Si bien sus decisiones no son vinculantes, diseña una hoja de ruta para el dialogo en otros foros internacionales.

Desde la perspectiva de los intereses del Perú, la Cumbre APEC 2024 permitirá establecer las bases para el diseño de planes y programas, identificar socios estratégicos y gestionar líneas de cooperación, en apoyo a la estructura y funcionamiento de la capacidad productiva nacional. Además, convertirá al Perú en el centro de atención de la comunidad internacional, circunstancia que debería dar lugar al establecimiento de bases para políticas a futuro. La oportunidad de la presencia en Lima de los Líderes de los principales socios comerciales y financieros del Perú debe servir de marco para la gestión y tratamiento de temas de interés bilateral, como sucedió en el 2008 y en el 2016, mediante la negociación y aun la firma de acuerdos de libre comercio y líneas de cooperación financiera y tecnológica.

Mas aun, La Cumbre APEC 2024 representa una ventana privilegiada para la presentación de las oportunidades de negocios que ofrece el Perú, así como una plataforma para la búsqueda de socios estratégicos en la conformación de cadenas de valor productiva regionales y fuentes de financiamiento competitivo. Ello, al igual que en el 2008, debería otorgar un particular impulso a las estructuras productivas ubicadas en el interior del país, que podrán insertarse en la dinámica económica del Asia Pacífico.

La Idea Fuerza del APEC PERU 2024 «Empoderar, Incluir, Crecer», reafirma la visión de la primera Presidencia del Perú en el año 2008 de privilegiar la dimensión social en las tratativas del desarrollo, incluidas la participación de las pequeñas y medianas empresas, el fomento de la educación, la salud, el turismo y la transformación digital. Las consecuencias negativas que trajeron al Asia Pacífico las pandemias de la Gripe Aviar y del COVID 19 pusieron en evidencia las carencias de un enfoque multidisciplinario y multinacional en los esfuerzos para hacer frente a situaciones de esta naturaleza. Los sistemas de salud y los procedimientos en materia educativa colapsaron ante la falta de una conectividad digital. En ese sentido, el tema “APEC CIUDADANO” ofrece un marco referencial para el tratamiento multidisciplinario de las propuestas sobre del desarrollo inclusivo y su relación con el mejoramiento de la estructura económico social del país.

El aporte privado empresarial tendrá una singular importancia en la realización de la Semana de los Líderes del APEC y en sus alcances a nivel internacional. La Cumbre Empresarial del Asia Pacífico 2024, organiza-

da por el Comité ABAC Perú reunirá a un número importante de líderes empresariales de la región, incluidos los referidos al sector financiero y a la conectividad digital. En especial, los Presidentes de JP Morgan Chase, del Fondo Monetario Internacional, de Freeport McMoRan Inc, de Sintesa Group, los CEOs de Tik Tok, de Google, de Globant, Vista Equity Partners, y altos Ejecutivos del World Bank Group, de PwC, del BID, entre otros. La Idea Fuerza de la Cumbre Empresarial será “A gateway to the land of opportunity”, cuyo temario permitirá examinar las oportunidades de inversiones y comercio que ofrece la economía del Perú. Sus recomendaciones serán transmitidas a los Líderes Económicos del Asia Pacífico y difundidas en toda la región, por medio de los Comités ABAC de cada Economía Miembro.

Un aspecto que es importante destacar son los encuentros bilaterales de los Líderes, para tratar temas de interés derivados de la agenda económica comercial que vincula a sus respectivas economías. Estas reuniones cuentan con el aporte del sector privado, toda vez que su temario responde principalmente a iniciativas que han sido coordinadas con los sectores empresariales, como serían la suscripción de acuerdos comerciales o de inversiones. Mas específicamente, en el caso del Perú, se encuentran en su etapa final de negociación para su firma los acuerdos comerciales con Hong Kong e Indonesia, la revisión y actualización del Acuerdo Comercial con China del 2010, así como el acuerdo para evitar la doble tributación con China. Sería deseable dichos instrumentos puedan ser suscritos en esta oportunidad.

En ese mismo orden de ideas, debe resaltarse que, de manera coincidente con la Reunión Cumbre de Líderes del Asia Pacífico 2024, se llevara a cabo la inauguración del Puerto Multimodal de Chancay, la mayor instalación portuaria y logística en el Pacífico Sur, cuya entrada en funcionamiento no solo beneficiara a la economía del Perú en su conjunto, sino también al resto de América del Sur, al facilitar el comercio con Asia y el resto del mundo. Su operatividad constituirá un vector para la conectividad directa de América del Sur con sus mayores mercados internacionales, al tiempo que un polo logístico que reducirá los costos del manejo y transporte de la carga, toda vez que no hará necesario el trasbordo de los envíos en México o en los Estados Unidos. La innovadora infraestructura portuaria con la que contara el Perú a partir del 2024, a la cual se suman progresivamente modernas instalaciones en el Callao y Marcona, lo convierten en el “hub” para el transporte marítimo regional, que será usado no solo por los países costeros del Pacífico, sino además por aquellos sin litoral en la Cuenca del Pacífico, que mantienen relaciones cercanas con Asia, como sería el caso de Brasil. Para ello ha sido ya aprobada una renovada normatividad legal para el cabotaje de la carga proveniente de los países vecinos del Pacífico, así como se viene diseñando la necesaria infraestructura ferroviaria hacia el Brasil y la conexión vial por el sur.

La realización de la Cumbre del APEC 2024 en Lima confirmara la importancia que tiene la región el Asia Pacífico en la política económi-

ca internacional del Perú. En su esencia, los intereses del Perú lo definen como un país Andino, Amazónico, Antártico y de la Cuenca del Pacífico. Por ello, la celebración de la Semana de los Líderes Económicos del Asia Pacífico en nuestro país tendrá alcances tanto bilaterales como regionales, al mismo tiempo que constituirá un factor de integración nacional y un espacio de proyección internacional. Las conclusiones a las que aborden los Líderes Económicos otorgaran un renovado impulso estratégico y político al regionalismo abierto como una alternativa pragmática y efectiva nacional de cara a la nueva realidad económica global.

# APEC, 35 años después de su creación: Nuestra tarea es aprender de los mejores

Magali Silva Velarde-Alvarez<sup>1</sup>

## Resumen

*A partir de los beneficios concretos obtenidos desde la incorporación del Perú al Foro APEC y el análisis de las diferencias existentes entre el Perú y la mayoría de las economías de APEC, se plantea una Agenda más agresiva para el Foro para los próximos años, la misma que debería concentrarse en disminuir las brechas entre las distintas economías de APEC complementando el intercambio comercial y el crecimiento económico hasta ahora alcanzado. Se analizan siete indicadores como la competitividad industrial, la estructura de la industria manufacturera, el grado de innovación, la calidad de la infraestructura, el estado de la educación, el grado de corrupción y la inseguridad ciudadana con la finalidad de encontrar la posición relativa del Perú frente a las otras economías de APEC.*

---

<sup>1</sup> Exministra de Comercio Exterior y Turismo.

## Introducción

### Cómo nació APEC

El Foro de Cooperación Económica del Asia-Pacífico, APEC, por sus siglas en inglés, nació en Australia, en noviembre de 1989 a solicitud del primer ministro de ese país, Robert Hawke, quien quiso crear un espacio de discusión a nivel de líderes y ministros de economía de la región del sudeste asiático para tratar temas de interés común en un año de grandes cambios para la historia económica internacional.

La idea fue presentada en enero de 1989 en una reunión en Seúl y como fue ampliamente aceptada, el ministro Hawke convocó a sus pares los días 6 y 7 de noviembre para una reunión en Canberra. Asistieron los ministros de economía de Australia, Brunei, Canadá, Corea del Sur, Indonesia, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Tailandia y Estados Unidos y acordaron seguir impulsando el intercambio comercial entre dichas economías.

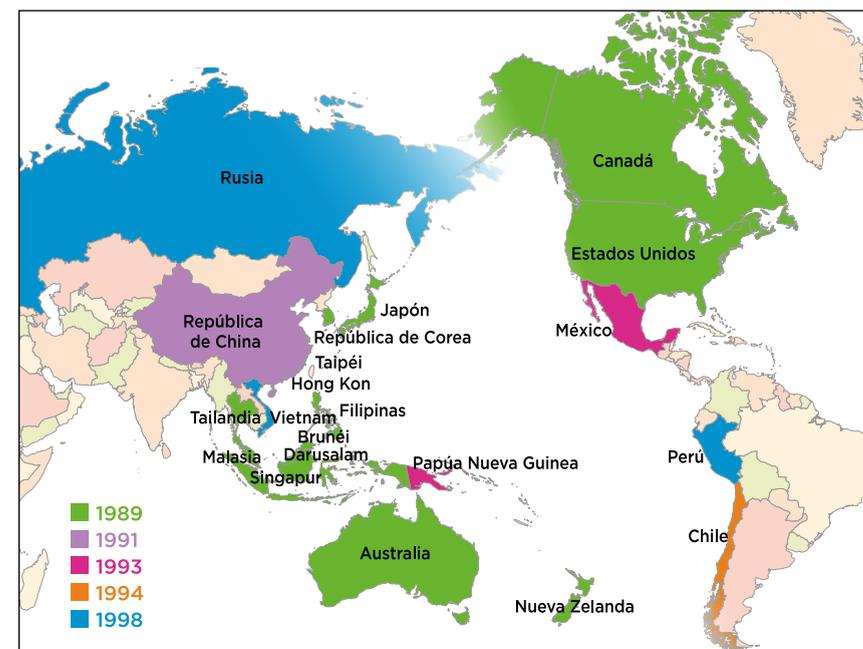
Dos días después, el 9 de noviembre de 1989, caía el Muro de Berlín, marcando el inicio del fin de la Guerra Fría, la reunificación de Alemania y el colapso de los regímenes comunistas en Europa del Este. Asimismo, las tropas soviéticas se retiraban de Afganistán, los estudiantes ocupaban la plaza de Tiananmen en China, y en Rusia, el Partido Comunista era desafiado en su propia tierra.

Dos años después, en 1991, China fue admitida en el Foro APEC, al tiempo que la sucesión de cambios profundos a nivel internacional marcara el fin de una división extremadamente polarizada que había durado más de 40 años. En esta nueva etapa, el mundo se preparaba para darle la bienvenida al multilateralismo.

Era el momento para que China profundizara sus reformas, iniciadas en 1978, y continuara su apertura comercial que la llevaron a buscar una modernización de sus estructuras productivas y un extraordinario resultado en la disminución de sus niveles de pobreza, que pasaron de aproximadamente el 80% a alrededor del 20% o menos, en la actualidad.

La adhesión de China vino con la incorporación de Hong Kong y Taipei. Dos años después, ingresaron México y Papua Nueva Guinea, y en 1994, Chile se incorporó al Foro. En 1998, se adhirieron Perú, Rusia y Vietnam. Fueron estas tres economías las últimas en ingresar. Al respecto, la moratoria sobre nuevas membresías, efectiva hasta 2010 y extendida nuevamente, fue acordada entre los líderes de APEC en 1997 con el fin de dar a APEC un período para solidificar las bases de integración, dada la considerable cantidad de miembros (21).

APEC crecería hasta convertirse en uno de los foros internacionales de alto nivel más relevantes del mundo, especialmente después de las inclusiones posteriores de economías como China y Rusia.



En el siguiente gráfico se observa el proceso de incorporación gradual, en el que distinguen tres etapas, correspondiendo al año de su creación, 1989, el número mayor de economías integradas (12).

### Los objetivos de APEC

Desde su creación, el objetivo principal de APEC fue el promover la cooperación económica, el crecimiento económico y la expansión del comercio entre sus 21 miembros. Cabe mencionar que éste es el término utilizado para un miembro oficial de APEC. Actualmente, APEC comprende 21 economías miembro: Australia; Brunéi Darussalam; Canadá; Chile; China; Corea del Sur; Estados Unidos; Filipinas; Hong Kong, China; Indonesia; Japón; Malasia; México; Nueva Zelanda; Papua Nueva Guinea; Perú; Rusia; Singapur; Tailandia; Taipei Chino; y Vietnam. Nótese que se utiliza el orden alfabético para el tratamiento y organización del Foro.

Las economías de APEC se caracterizan por su diversidad y dinamismo, y muestran avances variados en los últimos años en cuanto a su crecimiento. No obstante, en general, tienen un rendimiento superior al promedio global. En el período acumulado de 1989 al 2023, mientras el mundo creció a un ritmo anual de 2,9%, las economías de APEC, impulsadas por el significativo crecimiento registrado en China, lograron en promedio una tasa de 3,3%.

### Región APEC

Tasa de Crecimiento Promedio Anual del Período.

(En porcentajes a partir de los PBIs en dólares constantes de 2015).

	1989-2023	1998-2023
Australia	3,0	2,9
Brunei Darussalam	1,1	0,8
Canadá	2,1	2,1
Chile	4,2	3,3
China	8,8	8,2
Hong Kong	3,1	2,8
Indonesia	4,6	4,7
Japón	1,0	0,7
Corea del Sur	4,7	4,0
México	2,2	1,7
Malasia	5,3	4,7
Nueva Zelanda	2,7	2,8
Perú	3,8	4,0
Filipinas	4,3	4,8
Papúa Nueva Guinea	3,6	3,4
Rusia	0,7	3,4
Singapur	5,4	4,7
Tailandia	3,8	3,3
Estados Unidos	2,4	2,2
Vietnam	6,6	6,2
Promedio APEC	3,3	3,4
Mundo	2,9	3,0

Fuente: Banco Mundial  
<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD>  
 Elaboración: propia

Nótese el impacto positivo de la incorporación del Perú a APEC. En el período acumulado de 1989 al 2023, la economía peruana creció a un ritmo promedio anual de 3,8%. No obstante, el Perú recién se incorpora a APEC en 1998, por lo cual, en el caso peruano, tiene más sentido medir el impacto en el período de los últimos 25 años de APEC. En esta medición, el PBI del Perú crece a una tasa superior, de 4,0% anual.

A pesar del fuerte crecimiento económico general de la región APEC, los países han experimentado una desaceleración en las tasas de crecimiento en los últimos años y uno de los grandes retos en las reuniones que se inician el **11 de noviembre en Lima**, será cómo hacer para retomar esas sendas de crecimiento que nos permitan absorber los grandes contingentes de jóvenes que cada año salen al mercado laboral en búsqueda de nuevas oportunidades. La gran tarea será encontrar nuevas fórmulas de cooperación económica entre las 21 economías que integran APEC que contribuyan a crear más empleo.

### La organización de APEC

Durante los años 2013 al 2016, me tocó participar directamente en las reuniones anuales de los ministros de comercio en mayo y noviembre de esos años. Lo novedoso para mí, fue **que es un Foro de naturaleza no vinculante**, es decir, los acuerdos se alcanzan mediante consenso y acciones voluntarias a través de las discusiones y negociaciones de iniciativas que se difunden en las declaraciones ministeriales y de sus líderes. A diferencia de los tratados de libre comercio, cuyos acuerdos, luego de prolongadas y serias negociaciones se plasman en documentos que exigen su cumplimiento.

**La Reunión de Líderes APEC**, convoca a los jefes de gobierno o de estado de cada economía miembro para discutir y aprobar tareas y lineamientos comunes de corto y largo plazo. **Las Reuniones Ministeriales** que involucran a ministros de Relaciones Exteriores y Economía analizan las instrucciones de los líderes y establecen agendas específicas para cumplir con esos objetivos. **Las Reuniones de Altos Funcionarios (SOM)**, tienen el mandato de medir el progreso, preparar las reuniones ministeriales y proporcionar orientación a los grupos de trabajo y comités. Los **Comités y Grupos de Trabajo**, trabajan en las iniciativas de política y abarcan áreas como la economía digital, la energía, la salud y las pequeñas y medianas empresas (pymes). **La Secretaría**, con sede en Singapur, proporciona apoyo administrativo y técnico para dar cumplimiento a las funciones y el **ABAC**, Consejo Asesor Empresarial de APEC, compuesto por líderes empresariales de las economías miembros, permite incorporar la visión y recomendaciones del sector privado a los líderes de APEC.

### Qué ha ganado el Perú desde su incorporación a APEC

El Perú ha logrado firmar 6 acuerdos comerciales con las economías más importantes de APEC, como los tratados bilaterales con Estados Unidos (2009), Singapur (2009), Canadá (2009), China (2010), Corea del Sur (2011) y Japón (2012). Adicionalmente, pudimos ser parte del primer gran esfuerzo mega regional, Tratado Transpacífico, compuesto inicialmente por 12 economías de APEC (Australia, Brunei, Canadá, Chile, Estados Unidos, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur, y Vietnam) y que hubiera traído grandes beneficios al Perú porque obtuvimos condiciones muy favorables para nuestro país, con extensiones de plazos para el cumplimiento de normas referidas a patentes, que nos hubieran permitido acceder, por ejemplo, a las vacunas en la peor etapa del Covid.

Este Tratado, TPP se convirtió en el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), que incluye a 11 economías porque Estados Unidos se retiró antes de que entrara en vigor. Por su parte la Alianza del Pacífico, aunque por la inclusión de Colombia, no forma parte en su totalidad de APEC, ha firmado varios acuerdos con las economías

de APEC, incluidos marcos comerciales con Australia, Singapur y Nueva Zelanda.

Adicionalmente, un segundo logro muy importante ha sido el de expandir las inversiones extranjeras en nuestro país y permitir el ingreso de capital complementario al nacional para hacer posible grandes proyectos en los sectores de minería, energía, finanzas y diversos servicios. La inversión más reciente de más de US\$ 3,5 mil millones en el Puerto de Chancay por la empresa COSCO Shipping Lines así lo confirma.

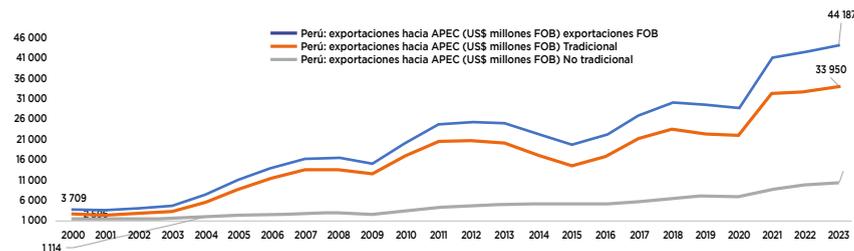
Un tercer elemento en esos 25 años en los cuales nuestro país ha sido tres veces anfitrión y organizador de las reuniones anuales ha sido el fortalecimiento de las capacidades técnicas de funcionarios públicos, investigadores, académicos, empresarios, emprendedores, trabajadores y estudiantes en los distintos talleres y seminarios. Ello, no sólo ha contribuido a adquirir conocimientos y tecnologías específicos, sino que ha logrado construir una red de contactos para unir esfuerzos en iniciativas conjuntas, promocionar la imagen del Perú en el exterior y difundir logros de los gobiernos y empresas.

En síntesis, APEC actúa como un eje importante de la política exterior del Perú y se ha convertido en nuestra primera y continua puerta al Asia-Pacífico. Como se señaló, gran parte de los 22 acuerdos comerciales que tenemos vigentes hoy se gestaron, negociaron y se firmaron con las economías miembros del Foro APEC.

La participación del Perú en APEC ha buscado, teniendo en cuenta la ubicación geográfica de nuestro país en el continente, convertirse en el puente (hub) productivo-logístico, líder entre Asia y Sudamérica; seguir estableciendo alianzas estratégicas a nivel multilateral en línea con los objetivos de la OMC y en estricta defensa de los intereses del Perú y profundizar relaciones bilaterales ya establecidas con Estados Unidos, Canadá, Singapur, Chile, China, Corea, México, Tailandia, Japón, Alianza del Pacífico.

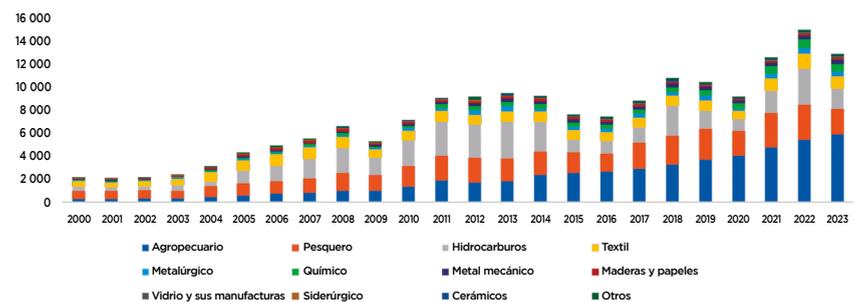
En el período comprendido entre el año 2000 y el 2023, el Perú aumentó sus exportaciones a las economías de APEC en 12, pasando de exportar US\$ 3 709 millones en el 2000 a US\$ 44 187 millones el año pasado, correspondiendo a las exportaciones tradicionales el 77% del total y el 23% restante a las exportaciones no tradicionales.

Las exportaciones del Perú a las economías de APEC (US\$ millones)



Por su parte, las exportaciones no tradicionales se multiplicaron por 9 en dicho período, destacando por su mayor dinamismo las exportaciones agropecuarias (frutas y hortalizas frescas como uvas, mangos, paltas y espárragos y cereales como quinua), que se multiplicaron por 20 y pasaron de representar el 26% de las exportaciones no tradicionales en el año 2000 al casi 60% el año pasado, convirtiéndose así en el principal destino de la agroexportación.

Exportaciones no tradicionales del Perú a la región APEC por sectores (US\$ millones)



### Análisis de la posición relativa del Perú respecto a las otras economías de APEC

Ser miembro de APEC nos debería impulsar a aprender de los mejores. Analizaremos ahora la posición relativa del Perú respecto a las otras economías de APEC con la finalidad de extraer alguna valiosa lección para entender el porqué de nuestro rezago en la mayoría de los indicadores como el que se muestra a continuación de la competitividad de nuestro sector industrial.

### 1.) Índice de Competitividad Industrial

Indicador estimado por ONUDI, que pone en evidencia la capacidad competitiva industrial que tienen las distintas economías en el mundo para hacer frente a otras, marcando oportunidades para incrementar su presencia en las tendencias industriales. El caso del Perú es de llamar la atención, puesto que, de la lista de 153 economías, el Perú, ocupó el puesto 68 y en la región APEC, el último lugar de 20 economías (no 21, porque Hong Kong China no registró información). Revisando estos índices para años anteriores preocupa el estancamiento del Perú y en algunos años posteriores a la pandemia, el retroceso experimentado por nuestro país.

#### Índice de competitividad industrial. Posición de 153 economías

China	2
Corea	4
Taipei Chino	5
Estados Unidos	6
Japón	8
Singapur	9
Papúa Nueva Guinea	13
México	19
Malasia	20
Canadá	21
Tailandia	26
Vietnam	31
Rusia	34
Australia	35
Indonesia	38
Filipinas	45
Chile	47
Nueva Zelanda	48
Brunei Darussalam	57
Perú	68
Hong Kong, China	ND

Fuente: Índice de Desempeño Industrial Competitivo 2024, ONUDI  
Elaboración: propia a partir de los perfiles de las economías de APEC

Recordemos que el sector manufacturero es un generador muy importante de empleos formales, es demandante de materias primas, recursos naturales y otros insumos y bienes intermedios, puede acelerar la reconversión energética, la digitalización, y el comercio regional con políticas apropiadas. En la mayoría de las economías de APEC se han aplicado distintas políticas industriales para diversificar sus economías mejorando competitividad de las empresas y la calidad del empleo.

### 2.) Composición de la producción manufacturera

A continuación, examinaremos la composición de la producción manufacturera de las economías de APEC según la clasificación de los bienes fabricados: basados en la utilización de recursos naturales, bienes de tecnología baja, intermedia o alta.

#### Composición de la producción manufacturera de las economías de APEC

	Basada en recursos naturales	Tecnología baja	Tecnología media	Tecnología alta	Total
Australia	81,8	3,2	8,8	6,2	100,0
Brunei Darussalam	92,0	0,9	6,1	1,0	100,0
Canadá	38,7	10,9	39,5	10,9	100,0
Chile	89,4	3,0	6,5	1,1	100,0
China	9,7	29,8	33,3	27,2	100,0
Corea	18,8	9,3	40,4	31,5	100,0
Estados Unidos	30,8	9,6	42,3	17,3	100,0
Filipinas	13,7	6,3	18,4	61,6	100,0
Hong Kong, China	38,2	23,0	22,9	15,9	100,0
Indonesia	47,5	20,5	28,2	3,8	100,0
Japón	11,8	9,8	61,1	17,3	100,0
Malasia	27,8	9,1	20,2	42,9	100,0
México	9,9	11,9	59,1	19,1	100,0
Nueva Zelanda	78,3	5,3	11,3	5,1	100,0
Papúa Nueva Guinea	93,6	1,1	2,7	2,6	100,0
Perú	85,4	9,0	4,9	0,7	100,0
Rusia	59,7	10,3	26,2	3,8	100,0
Singapur	21,5	5,0	27,8	45,7	100,0
Tailandia	26,0	12,1	41,2	20,7	100,0
Taipei Chino	8,5	10,3	23,3	57,9	100,0
Vietnam	8,0	34,5	16,1	41,4	100,0

Fuente: Índice de Desempeño Industrial Competitivo 2024, ONUDI  
Elaboración: propia a partir de los perfiles de las economías de APEC

Con información del cuadro anterior se ha procedido a crear 7 categorías en las que los países evidencian la mayor concentración de su producción manufacturera:

- i.) Basada en recursos naturales: Australia, Brunei Darussalam, Chile, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea y Perú
- ii.) Tecnología media y alta: China, Corea, Filipinas, México, Singapur, Tailandia y Taipei Chino
- iii.) Basada en recursos naturales y tecnología media: Canadá, Estados Unidos e Indonesia

- iv.) Basada en recursos naturales y tecnología baja y media: Hong Kong China y Rusia
- v.) Basada en recursos naturales y tecnología alta: Malasia
- vi.) Tecnología media: Japón
- vii.) Tecnología media y alta: Vietnam

El Perú forma parte del primer grupo con una industria basada en la transformación de recursos naturales, principalmente, alimentos, bebidas, textiles, petróleo y gas, metalmecánica, cemento y madera. Sin embargo, no pertenece a las economías del mundo desarrollado como OECD y requiere crecer a tasas superiores al 6% a la par que debería iniciar sus reformas de segunda generación para generar las condiciones que permitan mejorar los niveles educativos y de salud básica.

Podríamos pasar de:

- Industria agrícola: Producción de cultivos y ganadería.
- Industria alimentaria: Producción de alimentos y bebida.
- Industria textil: Producción de tejidos y prendas de vestir.
- Industria farmacéutica: Fabricación de medicamentos.
- Industria metalúrgica: Trabajo con metales y aleaciones.
- Industria química: Fabricación de productos químicos.
- Industria petrolera: Extracción y refinación de petróleo.
- Industria de la construcción: Edificación de infraestructuras.
- Industria turística: Sector de viajes y hospedaje.
- Industria editorial: Publicación de libros y revistas.

A tener industrias con mayor valor agregado como:

- Industria de los superfoods.
- Industria de los abonos y fertilizantes naturales.
- Industria de la moda: Diseño y fabricación de ropa con marcas propias.
- Industria de la salud: fabricación de equipos sencillos y prestación de servicios médicos.
- Industria de nuevos materiales y de tecnología media.
- Industria aeroespacial: Producción de aviones y naves espaciales.
- Industria energética: Generación y distribución de energía.
- Industria del entretenimiento: Producción de películas y música.
- Industrias tecnológicas de logística y almacenamiento para cadenas de frío: Fabricación de dispositivos electrónicos.

### 3.) y 4.) Índices Innovación y Calidad de la Infraestructura

En ambos índices, en el de innovación y en el de la calidad de la infraestructura, el Perú se encuentra también rezagado respecto a sus pares de APEC, observándose espacios de cooperación para adaptar modelos de gestión que pudieran funcionar.

#### Índice de innovación. Posición de 100 economías

Estados Unidos	3
Singapur	4
Corea	6
China	11
Japón	13
Canadá	14
Hong Kong, China	18
Australia	23
Nueva Zelanda	25
Malasia	33
Tailandia	41
Vietnam	44
Chile	51
Filipinas	53
Indonesia	54
México	56
Rusia	59
Perú	75
Brunei Darussalam	ND
Papúa Nueva Guinea	ND
Taipei Chino	Nd

Fuente: World Intellectual Property Organization (WIPO)  
Elaboración propia  
Global Innovation Index  
2024 - GII 2024 results

#### Calidad de la infraestructura. Posición de 184 economías

China	2
Estados Unidos	3
Japón	5
Corea	7
Australia	14
México	18
Canadá	19
Indonesia	28
Malasia	29
Singapur	30
Rusia	31
Tailandia	33
Nueva Zelanda	43
Chile	46
Vietnam	51
Perú	56
Taipei Chino	57
Hong Kong, China	62
Filipinas	69
Brunei Darussalam	140
Papúa Nueva Guinea	150

Fuente: Global Quality Infrastructure Index (GQII) Program - An initiative for open data and knowledge on metrology, standardisation,  
Elaboración propia

### 5.) y 6.) Índices de Educación y Corrupción

Además de mejorar la calidad de la infraestructura y ser más innovadores, debemos concentrarnos en atacar tres grandes problemas: la calidad de la educación, el elevado índice de corrupción que enfrentamos y el estado de inseguridad que ya está afectando la paz de los ciudadanos e incrementando los costos para las empresas a la vez que les resta competitividad.

**Índice de educación.  
Posición de 198 economías**

Corea	1
Japón	6
Singapur	11
China	13
Hong Kong, China	14
Australia	17
Canadá	19
Rusia	22
Nueva Zelanda	27
Estados Unidos	31
Taipei Chino	32
México	39
Chile	40
Brunei Darussalam	47
Vietnam	53
Indonesia	58
Filipinas	71
Perú	77
Malasia	89
Tailandia	107
Papúa Nueva Guinea	123

Fuente: Education Rankings by Country 2024  
Elaboración propia

**Índice de corrupción.  
Posición de 180 economías**

Nueva Zelanda	3
Singapur	5
Canadá	12
Australia	14
Hong Kong, China	15
Japón	17
Estados Unidos	19
Taipei Chino	22
Chile	23
Corea	26
Malasia	52
China	78
Vietnam	87
Tailandia	115
Indonesia	117
Filipinas	119
Perú	124
México	130
Papúa Nueva Guinea	137
Rusia	145
Brunei Darussalam	ND

Fuente: <https://www.transparency.org/en/cpi/2023>  
Elaboración propia

**Índice de criminalidad y seguridad, 2024**

Posición entre 146 Economía	Economía	Índice de Criminalidad	Índice de Seguridad
2	Papúa Nueva Guinea	80.9 Alto	19.1 Muy bajo
10	Perú	67.3 Alto	39.0 Bajo
30	Chile	60.1 Moderado	32.7 Bajo
45	México	53.7 Moderado	46.3 Bajo
58	Malasia	49.4 Moderado	50.6 Moderado
59	Estados Unidos	49.2 Moderado	50.8 Moderado
61	Nueva Zelanda	47.9 Moderado	52.1 Moderado
66	Australia	47.2 Moderado	52.8 Moderado
73	Indonesia	46.0 Moderado	54.0 Moderado
77	Canadá	45.5 Moderado	54.5 Moderado
85	Filipinas	43.0 Moderado	57.0 Moderado
90	Vietnam	41.8 Moderado	58.2 Moderado
97	Rusia	38.9 Bajo	61.2 Alto
98	Tailandia	37.8 Bajo	62.2 Alto
119	Brunei	29.1 Bajo	70.2 Alto
131	Corea	24.8 Bajo	75.2 Alto
132	China	24.4 Bajo	75.6 Alto
137	Singapur	23.0 Bajo	77.0 Alto
138	Japón	22.7 Bajo	77.3 Alto
140	Hong Kong (China)	21.6 Bajo	78.4 Alto
143	Taipei (China)	17.2 Muy bajo	82.8 Alto

Fuente: Índice de Criminalidad por País 2024,  
<https://es.numbeo.com/criminalidad/clasificaciones-por-pa%C3%ADs>  
Elaboración: propia

**7.) Índice de Criminalidad y Seguridad**

En un último Estudio elaborado por MIBANCO en colaboración con IPSOS se encontró que la inseguridad ( robos, cupos, extorsiones, sicariato) es ahora la principal amenaza para los negocios en el país.

Adicionalmente, en el Reporte de Inflación, publicado en setiembre de este año por el Banco Central de Reserva, se “calcula que si Perú redujera su tasa de homicidios por año (de alrededor de 8 por cada 100 mil habitantes) al nivel promedio mundial (5 por cada 100 mil habitantes), la tasa de crecimiento potencial del PBI podría aumentar en alrededor de 0,1 puntos porcentuales.

Cabe mencionar que hay otras dimensiones delictivas como por ejemplo extorsiones a negocios que pueden tener efectos adicionales adversos sobre el producto”. <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Reporte-Inflacion/2024/setiembre/reporte-de-inflacion-setiembre-2024.html#ri-rec-2>

En el siguiente cuadro, se observa que el Perú presenta altos índices de criminalidad que coexisten con índices seguridad muy bajos y cómo estos resultados pueden perjudicar no sólo las expectativas empresariales sino como destino de inversiones.

**Propuesta**

**Aprendamos de los MEJORES**

Sobre la base de estos resultados se sugiere reenfocar la Agenda de APEC para no perder velocidad en la próxima década homogenizando las tasas de crecimiento de las 21 economías. Teniendo en cuenta la naturaleza no vinculante del FORO, se recomienda trabajar seriamente en estos 7 ejes poniendo como líderes a las economías más exitosas:

1. Competitividad Industrial: China
2. Estructura de la Producción Manufacturera, se pueden colocar a países como: Estados Unidos, Canadá y Australia
3. Innovación: Singapur
4. Calidad de la Infraestructura: Japón
5. Calidad de la Educación: Corea
6. Corrupción: Nueva Zelanda
7. Inseguridad Ciudadana: Taipei (China) y Hong Kong (China)

Los líderes, ministros y altos funcionarios de APEC podrían compartir este diagnóstico con el Consejo Asesor Empresarial de APEC, ABAC, y diseñar una hoja de ruta a partir de este acercamiento entre América y Asia del Pacífico gracias a esta nueva oportunidad que nos ofrece el Megapuerto de Chancay ante la disminución de 15 días en la conexión de ambos continentes .

El enfoque debe ser el de las cadenas globales de valor, ideado por el economista, Michael Porter, en 1985, para tomar conciencia de las ventajas competitivas. Hoy el entorno ha cambiado radicalmente. En medio de los avances en la ciencia y tecnología con la presencia de los biomateriales, la nanorrobótica y la impresión 3D nanoescalar así como la robótica, los blockchains, IoT, las tecnologías 5G, 6G y la IA; la ciberseguridad; las nuevas energías como la solar fotovoltaica, las geotérmicas (África y regiones volcánicas); el biocomercio; la digitalización de nuestras economías, y la salud y nutrición avanzadas, se despierta un continente como el africano con más de mil millones de personas, la mitad en estado de pobreza y con menos de 25 años de edad para el año 2050. Ello significa que América Latina estará perdiendo su bono demográfico muy pronto, con lo cual, nos urge plantear cambios en el enfoque de APEC.

7 de noviembre de 2024.

# Un orden internacional en cambio

Jorge Félix Rubio Correa<sup>1</sup>

**E**l Perú se desenvuelve internacionalmente en un mundo en constante movimiento, dentro de un orden internacional que parece estar modificándose o, en todo caso, en el que han surgido potencias que buscan tener un mayor protagonismo o simplemente cambiarlo. Por ello, es importante conocer algunas características de este mundo en cambio.

Definamos algunos conceptos. ¿Qué es el orden internacional? En términos sencillos, el orden internacional *son las normas que regulan las relaciones entre los estados durante un período determinado*. ¿Quiénes establecen las normas? Históricamente las han establecido quienes han podido imponerlas, es decir, las grandes potencias del momento, en la mayoría de los casos, luego de importantes guerras. La Paz de Westfalia, producto de la guerra de los Treinta Años; el Congreso de Viena, organizado por los que vencieron a Napoleón y acabaron con los vestigios de la revolución francesa; y el orden liberal actual, posterior a la segunda guerra mundial, son los ejemplos más mencionados.

<sup>1</sup> Diplomático, máster en Relaciones Internacionales y doctorando en Ciencias Políticas. Actualmente es Director General de Asuntos Multilaterales y Globales de la cancillería peruana. Ha servido en Ginebra -representación y consulado-, y en nuestras embajadas en Nicaragua, España, Argentina, Estados Unidos y Sudáfrica.

Y ¿Por qué funcionan durante un “período determinado”? Porque no son de carácter permanente, ya que cada vez que emerge una nueva potencia ésta busca romper con el corsé de reglas impuestas por otros y pretende imponer las suyas.

En algunos casos, las grandes nuevas potencias solo buscan mejorar su posición en el sistema, produciendo únicamente un reacomodo dentro del orden, como cuando Estados Unidos desplazó a Gran Bretaña en el liderazgo occidental, pero otras veces pretenden cambiar totalmente las reglas del orden, con lo que se producen grandes guerras. Así ha sucedido a lo largo de la historia.

## El orden internacional actual

El actual orden internacional se construyó luego de la II Guerra Mundial, cuando las potencias vencedoras buscaron evitar que se repitieran los problemas y fracasos que llevaron al mundo de la I a la II Guerra Mundial en cuestión de dos décadas. Sus normas son las establecidas en la Carta de Naciones Unidas. Las Naciones Unidas, a la que pertenecen 193 estados, sus organizaciones especializadas y las principales instituciones globales como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio -luego Organización Mundial de Comercio-, entre otros, conforman la base de lo que entendemos como el “orden internacional liberal” u “orden internacional basado en reglas”.

Los principios en los que se basa el orden internacional liberal, son la defensa de la democracia, los derechos humanos, las libertades civiles, políticas y económicas, la economía de mercado, el libre comercio y el respeto a la soberanía de los estados, entre otros. Estos principios se expandieron a partir de la década de los 90 como producto del desmoronamiento de la Unión Soviética y la consecuente caída del comunismo, que fuera el principal adversario del orden liberal durante la guerra fría.

Sin embargo, esta expansión duró muy corto tiempo y se frenó, de acuerdo a diversos autores, por la crisis interna del propio orden liberal, producto de la crisis financiera de 2008, la acelerada globalización y modernización tecnológica del aparato productivo que generó desórdenes en las economías y estructuras sociales de muchos de los países desarrollados, el crecimiento de fuerzas populistas nacionalistas dentro del propio occidente, así como por el surgimiento de potencias no liberales desafiantes al orden internacional.

## Crisis del orden liberal

El orden liberal siempre compartió el mundo con otros sistemas, sufrió amenazas como la crisis del 29, el ascenso del fascismo, del nazismo, del comunismo y venció a todos sus desafíos. En términos de creación de riqueza, reducción de pobreza, seguridad, promoción de derechos hu-

manos y libertades políticas individuales, ningún orden internacional ha hecho tanto por el desarrollo humano y el crecimiento económico<sup>2</sup>. Millones de seres humanos salieron de la pobreza y nunca un porcentaje tan elevado de la humanidad vivió bajo la democracia.

Sin embargo, algunos analistas consideran que el dominio y atractivo de la democracia liberal se ha debido a haber sido el modelo con mayor éxito económico y geopolítico del momento<sup>3</sup>, tanto como por promover las libertades individuales. En ese sentido, cuando las democracias liberales fueron incrementando sus problemas sociales, las fuerzas antiliberales empezaron a tener mayor aceptación y avances importantes en Europa Occidental y Estados Unidos. En otras palabras, el éxito de las democracias liberales se podría explicar, entre otras razones, porque desarrollaron un rápido desarrollo económico, mientras que los países autoritarios eran mucho menos ricos, incapaces de ofrecerles a sus ciudadanos un nivel de vida y riqueza occidentales.

Hoy la situación es diferente, como muestra el capitalismo no liberal de muchos países, que combinan el estado autocrático con derechos de propiedad, crecimiento económico y personal. Es más, en algunos países con el partido comunista en el poder hay muchos más millonarios que en algunos países de corte liberal.

De ser cierta esta teoría, que los ciudadanos se sentían más atraídos por el acceso a la riqueza que por las libertades, algún modelo capitalista autoritario, con mayor capacidad de crecimiento y capaz de distribuir riqueza podría desafiar con éxito a la democracia liberal.

La globalización, el libre mercado y el libre comercio han generado un crecimiento de las clases medias y una reducción de la pobreza sin precedentes a nivel mundial<sup>4</sup>, especialmente en los países emergentes que han sabido insertarse en el sistema. De acuerdo al presidente del Foro de Davos y ex canciller noruego, Borge Brende, durante 25 años después del fin de la Guerra Fría, “la proporción de la población mundial que vivía en la pobreza extrema se redujo de más del 35% a cerca del 11%. Para el 40% inferior de la población mundial, el ingreso total aumentó cerca del 50%. Estos resultados fueron en gran parte posibles gracias a una economía global más integrada” y el comercio como proporción del PIB mundial aumentó casi a la mitad.

Entonces, ¿Por qué la crisis, por qué un sistema históricamente exitoso podría sentirse amenazado? Los autores explican diversas razones. La tecnología y las cadenas de valor son elementos esenciales de la competitividad internacional y la causa, en buena medida, del desfase de las empresas más tradicionales y el aumento del desempleo. Existen sectores que no se han podido adaptar con rapidez a los cambios, y son estos gru-

2 Ikenberry, John; “The Plot against American Foreign Policy. Can the Liberal Order Survive?”. Foreign Affairs, April 17, 2017.

3 Mounk, Yascha and Foa, Roberto; “The End of the Democratic Century. Autocracy’s Global Ascendancy”. Foreign Affairs. May/June 2018. Published on April 16, 2018.

4 Banco Mundial: Pobreza: Panorama general. <http://www.bancomundial.org>. “Los avances logrados en la reducción de la pobreza han sido notables en las últimas décadas. El mundo cumplió la meta del primer objetivo de desarrollo del milenio (ODM) de disminuir a la mitad para 2015 la tasa de pobreza registrada en 1990, lográndolo en 2010, cinco años antes del plazo previsto”.

pos sociales los que se han manifestado en contra del establishment en los últimos años.

Las principales decisiones antisistema de los últimos años, como el Brexit, la elección de Trump, o el crecimiento de los partidos nacionalistas en el mundo desarrollado liberal, responde en parte a razones locales, pero el vínculo entre la evolución tecnológica, el cierre de empresas tradicionales y el aumento del desempleo es un punto en común, además de incorporar a la migración extranjera, especialmente a la de culturas diferentes, como parte sustancial del problema<sup>5</sup>.

Por otro lado, desde la perspectiva política, la desaparición de la Unión Soviética y del comunismo como amenaza a la sociedad occidental, afectó la unidad de los países, la cohesión social y erosionó el contrato social que garantizó el apoyo al orden liberal, al no sentirse más en peligro.

Son varios los autores que coinciden en que las alianzas entre las grandes potencias se construyen para competir con sus principales rivales, por el miedo a un enemigo común, más que por principios compartidos. La cooperación dura mientras la amenaza común permanece<sup>6</sup>.

Esto ha generado que a diferencia de las amenazas anteriores, que fueron externas, como el nazismo y el comunismo, las principales amenazas al orden internacional liberal actual sean internas, surjan del propio sistema, con el fortalecimiento de partidos populistas y nacionalistas en países con democracias liberales, y el cambio de posición de importantes sectores, especialmente en Estados Unidos, respecto al orden liberal que construyeron y lideraron desde el final de la segunda guerra mundial.

Frente a esta crisis, potencias no liberales se muestran dispuestas a hacer valer su poder en distintas regiones del mundo y luchan por ocupar el lugar que creen que les corresponde desafiando el orden internacional.

Una muestra clara de estos desafíos, impensables a mediados de la década de los noventa, ha sido la invasión de Rusia a Ucrania. Esta agresión modificó dos perspectivas que se consideraban indiscutibles en los años de unipolaridad de la post Guerra Fría: que la interdependencia económica iba a unificar a los países y frenar las amenazas al orden mundial; y, por otro lado, que las potencias no tomarían territorios por la fuerza, es decir, que no habría más conquistas territoriales.

Respecto al primer punto, la interdependencia fue un serio problema para países como Alemania y otros, que en una idealista concepción de un mundo en el que primara la cooperación, aceptaron depender del gas ruso. Esta decisión partió de la difundida y optimista idea que prima en occidente, de un mundo en el que el poder de la política económica puede ser más importante que la geopolítica y que el compromiso y crecimiento económico son necesariamente factores de moderación y cambio político<sup>7</sup>. Esto puede ser así durante un tiempo, pero la realidad se impone cuando las condiciones políticas y económicas cambian.

5 Rubio, Jorge Félix; "Nueva coyuntura internacional". Revista Testimonio N° 121, enero-abril 2017.

6 En esta línea se puede citar a Beckley, Cooley, Walt, Dexon, entre otros.

7 Harrell, Peter; "How to China-proof the global economy", Foreign Affairs, January-February 2024.

Los hechos demuestran que también fue un exceso de idealismo pensar que las potencias no tomarían territorios por la fuerza. En todo caso, la respuesta a la invasión rusa a Ucrania fue que occidente volvió a unir sus fuerzas, al reencontrar el enemigo en común que perdieron cuando se desintegró la Unión Soviética y el mundo comunista. Se impusieron sanciones económicas sin precedentes; Alemania decidió aumentar su poder militar, algo impensable antes de la invasión; Suecia y Finlandia fueron aceptadas como miembros de la OTAN, hecho que sin duda fortaleció a dicha organización.

Analizando más en detalle la crisis del orden liberal, diversos analistas señalan que a partir de la década de los 90, las instituciones se desconectaron de la sociedad afectando el contrato social que fue la base del apoyo social al orden liberal, un sistema compuesto por sociedades de libre mercado con estados de bienestar y políticas laborales que permitieron compensación para quienes perdieran con los cambios<sup>8</sup>. Afirman que se privilegió a las empresas financieras y a las grandes corporaciones, sin fomentar medidas que atenúen los efectos negativos de la globalización, especialmente en los trabajadores manufactureros del sector tradicional de los países desarrollados, que veían a las élites nacionales y extranjeras, especialmente China, enriquecerse a costa suya.

Esto significó un cambio importante, ya que quienes crearon el orden liberal buscaron armonizar la economía de mercado con las protecciones sociales y la seguridad económica, a fin de crear una gran clase media y dar contenido social al sistema liberal.

Otro factor del descontento en el orden liberal está en lo que se denomina "exceso de multilateralismo". Es decir, la pérdida de autonomía de los estados frente a instituciones globales o mecanismos de integración como la Unión Europea, que exige subordinar decisiones nacionales en aspectos sensibles como la economía o la migración, habiéndose generado una nueva división en las sociedades de países desarrollados entre cosmopolitismo y nacionalismo.

Adicionalmente, al expandirse sin límites la globalización con sus fronteras abiertas, democracia e instituciones supranacionales, se desafió conceptos e ideas muy antiguas que fueron la base de la unidad social durante siglos como la soberanía, nacionalismo, religión, raza, familia. Estos lazos se pueden suspender cuando se enfrenta un enemigo en común, pero no desaparecen, regresan cuando el enemigo deja de ser una amenaza. De allí que diversos autores consideran que quienes promovieron la globalización y el cosmopolitismo se equivocaron al ignorar las raíces de la "política de identidad" en los ciudadanos<sup>9</sup>.

La **pérdida de contenido social** en el sistema liberal se produce paralelamente al surgimiento de potencias contestatarias que crean organizaciones -como los BRICS, la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC), la Unión Económica Euroasiática, la Organización de Coopera-

8 Colgan, Jeff y Keohane, Robert; "The liberal order is rigged", Foreign Affairs, May-June 2017.

9 <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2017-01-20/jacksonian-revolt>

ción de Shanghai (OCS), entre otras- para contrarrestar la influencia hegemónica de Occidente y ocupar el espacio internacional que consideran les corresponde.

## Distribución del poder

En este contexto, el avance de las potencias no liberales ha generado una gran discusión académica sobre si nos dirigimos nuevamente a un mundo bipolar, multipolar u otro. Algunos autores indican que para que el mundo sea multipolar, tiene que haber tres o más de esas potencias y hoy sólo Estados Unidos y China cuentan con la economía, el poder militar y la influencia global para constituir un eje de poder, lo que permite prever un mundo bipolar. Que haya potencias medias en ascenso y economías en crecimiento no hace que el mundo sea multipolar<sup>10</sup>.

Otros afirman que los cambios en el poder están produciendo un mundo en donde existen muchos centros de poder, por lo que será difícil tener una hegemonía. En un contexto de desorden internacional, los países más poderosos pueden no lograr imponer sus condiciones, por lo que las relaciones internacionales se basarán en negociaciones y arreglos para cada situación particular<sup>11</sup>.

Otros consideran que “el mundo no es ni bipolar ni multipolar, y tampoco va a serlo”. Reconocen que Estados Unidos se ha vuelto menos dominante, pero sigue siendo el país más poderoso, por encima de China y muy por encima de todos los demás países. Para estos autores, se analiza la naturaleza de la unipolaridad, no su existencia. Lo que actualmente hay es un líder claro y un aspirante claro<sup>12</sup>.

En el marco de este debate, se ha hablado del fin del liberalismo y, como en la década de los años 70, de la decadencia de los Estados Unidos y occidente. Sobre el primer punto Ikenberry señala que “*el internacionalismo liberal no es lo mismo que el neoliberalismo o el fundamentalismo de mercado. El internacionalismo liberal fue un intento de construir una economía mundial abierta y reconciliarla con el bienestar social y la estabilidad laboral*”<sup>13</sup>. Sobre el segundo, Estados Unidos está lejos de ser un país decadente, “*En 1990, el ingreso per cápita de Estados Unidos era 17% más alto que el de Japón y 24% más alto que el de Europa occidental. Hoy es un 54% y un 32% más alto, respectivamente. En 2008, las economías estadounidense y de la eurozona tenían aproximadamente el mismo tamaño. La economía estadounidense es ahora casi el doble de grande que la de la eurozona... Quizás lo más significativo es que ha*

10 Por ejemplo Bekkevold, Jo Inge.

11 Drezner, Daniel; Krebs, Ronald; Schweller, Randall; “The End of Grand Strategy. America Must Think Small”. Foreign Affairs, May/June 2020, Published on April 13, 2020.

12 Brooks, Stephen; Wohlforth, William.

13 Ikenberry, John; “Liberal Leviathan: The Origins, Crisis, and Transformation of the American World Order”, Princeton University Press, 2011.

*acumulado aún más aliados. ‘Occidente Plus’ abarca alrededor del 60 % del PIB mundial y el 65 % del gasto militar global.*”<sup>14</sup>.

Por otro lado, de las diez empresas más valiosas del mundo en 1989, cuatro eran estadounidenses y seis japonesas. Hoy, nueve de las diez primeras son estadounidenses y las diez empresas tecnológicas estadounidenses más valiosas tienen una capitalización de mercado total mayor que el valor combinado de los mercados bursátiles de Canadá, Francia, Alemania y el Reino Unido. En biotecnología, capta el 38% de los ingresos globales, mientras que toda Asia el 24%. El dólar sigue siendo la moneda utilizada en casi el 90 % de las transacciones internacionales<sup>15</sup>.

China, por su parte, es también una superpotencia, su economía representa cerca del 20% del PIB mundial y es el segundo país en gasto militar. Es el principal socio comercial de más de 120 países, incluidos casi todos los de América del Sur. Más de 140 países se han inscrito como participantes en la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y China ahora posee, administra o ha invertido en más de 100 puertos en unos 60 países<sup>16</sup>. En ese sentido, China busca expandir su poder y su enorme crecimiento lo ha desarrollado dentro del sistema.

Muchos autores están convencidos que el orden internacional liberal seguirá vivo, porque China y otras grandes potencias emergentes -no todas- lo que buscan es ganar más autoridad y liderazgo dentro del orden económico liberal. China y varias potencias emergentes se han vuelto más prósperas beneficiándose dentro de las instituciones existentes. En esa línea, por qué habrían de cambiarlas, si es únicamente a través de la integración con la economía mundial como los países emergentes pueden satisfacer sus necesidades, crecer económicamente y ampliar sus cada vez más exigentes clases medias. En ese sentido, potencias con distintos regímenes pueden coexistir en un orden económico liberal internacional, ya que no todos los países que comparten el orden internacional deben necesariamente ser democracias liberales, para que este funcione.

Por otro lado, el orden internacional liberal no tiene competidores. No existe todavía un orden alternativo de economía “no liberal”, que sería sin duda menos abierto, en torno a bloques o esferas de influencia. Un orden que no sea global limitaría la riqueza y no sería del interés de ninguna potencia. El crecimiento de China se ha dado incorporándose al mundo y su legitimidad está en haber generado ese gran crecimiento económico, no en su ideología. En este sentido, según Nye, China se beneficia del orden internacional existente y participa exitosamente de él, por lo que buscará aumentar su presencia e influencia, antes que sustituirlo<sup>17</sup>.

14 Zakaria, Fareed; “The self-doubting Superpower, America shouldn’t give up on the world it made”, Foreign Affairs, January/February 2024

15 Idem.

16 Gates, Robert; “The Dysfunctional Superpower”, Foreign Affairs, November-December 2023.

17 Nye, Joseph; “Will the Liberal Order Survive? The History of an Idea”. Foreign Affairs, January/February 2017. Published on December 12, 2016

## Y la democracia...

Un importante cambio respecto al pasado reciente, es que a diferencia de la II GM, hoy no hay posibilidad de una victoria militar sobre rivales autocráticos con capacidad nuclear, por lo que las democracias liberales deben asumir que el orden internacional se compartirá -como ha sido en gran parte de la historia- pero no entre modelos de producción en competencia, sino entre democracias liberales y autocracias. Esto podría exigir más tolerancia y menos ideología.

La configuración de un orden con potencias autoritarias con capacidad de apoyar política y económicamente a países autoritarios, genera que occidente tenga menos capacidad de presionar a estos países a democratizarse y, que en la rivalidad por la hegemonía internacional, vaya a buscar alianzas con autocracias en la necesidad de priorizar sus intereses como potencias, a los valores que pretenden difundir.

El momento político internacional no permite excluir a países no democráticos o con democracias imperfectas que actúan responsablemente en el sistema internacional. En el breve período unipolar se hizo, pero en un escenario de lucha por la hegemonía mundial entre potencias antagónicas, los intereses geopolíticos, económicos y de seguridad siempre van a primar frente a los principios, como tantas veces se vio durante la Guerra Fría y a lo largo de la historia. No ser una democracia no va a descalificar a un país para cooperar cuando los intereses sean convergentes. Las potencias rivales necesitan aliados y no generar que los países se alíen con el rival<sup>18</sup>. En este contexto, los países occidentales no parece que vayan a estar contra la autocracia por sí misma, sino contra los regímenes autoritarios que buscan desafiar el orden internacional existente, proyectando hacia el exterior el antiliberalismo de su orden político interno.

## Todos somos capitalistas

Otro aspecto muy importante es que esté o no en crisis la globalización o el mundo liberal, la realidad incuestionable es que hoy el mundo es capitalista. El capitalismo compitió con modelos de producción distintos y hace pocas décadas con el comunismo, pero actualmente es el único modo de producción existente, no tiene competencia. Aún en China comunista, gran parte del capital está en manos privadas y son las ganancias el objetivo de toda inversión empresarial.

Si bien puede haber diferencias entre autocracias y democracias enfrentadas, la economía globalizada y la interdependencia económica entre los dos principales rivales, China y Estados Unidos, hacen que el mundo no tenga una división con opciones económicas distintas, como fue el período bipolar, aunque sí políticas.

Para Milanovic, son dos modelos de capitalismo los que rivalizan por

<sup>18</sup> Frances Brown y Thomas Carothers, se encuentran en esta línea.

el control del sistema: 1) el capitalismo liberal meritocrático, que concentra la mayoría de la producción en el sector privado, otorga plena libertad empresarial, se basa en la democracia y el estado de derecho; y, 2) el capitalismo dirigido por el estado, que privilegia un alto crecimiento económico, elemento fundamental para su legitimidad, ya que limita los derechos políticos y cívicos individuales<sup>19</sup>.

La razón por la que el capitalismo liberal hasta la fecha se ha impuesto está en la democracia, que al exigir la consulta constante de la población, facilita la corrección de las tendencias económicas y decisiones políticas que puedan ser perjudiciales para la sociedad<sup>20</sup>. Por el contrario, el capitalismo autocrático de estado tiene que ofrecer una gestión mucho más eficiente de la economía y mayores tasas de crecimiento porque, al no haber libertades, su legitimidad depende únicamente del crecimiento económico. De allí que de frenarse su crecimiento, se podría frenar también su atracción, ya que no está sustentada en principios ni ideales, sino en resultados económicos.

## Apuntes finales

La globalización continuará porque es importante para todos, especialmente para las principales potencias que necesitan el mundo y a los propios países desarrollados para seguir creciendo.

Lo que está en crisis actualmente no es el sistema capitalista, que está más fuerte que nunca porque hasta los países comunistas reivindican el capitalismo y el libre mercado. No hay ideología, modelo de producción, ni fuerza militar que amenace al capitalismo. Lo que está en crisis es la hegemonía del orden liberal, y con ello el aspecto "liberal" del orden, es decir, el avance de la democracia, el estado de derecho y las libertades ciudadanas tal como las entendemos en los países democráticos.

El orden liberal nunca fue hegemónico, salvo en un muy corto período post guerra fría. Desde que se impuso, siempre compartió el mundo y siempre quisieron derrotarlo, lo que ningún sistema alternativo ha conseguido, hasta ahora. En realidad, hemos regresado a la situación previa a la II Guerra Mundial, en la que el liberalismo vuelve a tener un rival que pugna por la hegemonía y el rival vuelve a ser un país capitalista no liberal.

Sin embargo, la existencia y primacía del orden internacional liberal no depende necesariamente de que todos sus miembros sean democracias liberales. Nunca fue así. Lo importante es que continúe la cooperación internacional y los países cumplan sus compromisos. La mayoría de centros de investigación indican que los países de occidente continuarán liderando a economía mundial en las próximas décadas, y con ello el orden internacional, salvo que suceda algún acontecimiento excepcional que remueva los cimientos del sistema, o el abandono de alguna de las partes.

<sup>19</sup> Milanovic, Branko; "The Clash of Capitalisms", Foreign Affairs, January/February 2020.

<sup>20</sup> Idem.

Si bien el intento post guerra fría de crear un orden liberal universal terminó, se mantendrá un orden liberal de países desarrollados y emergentes que defiendan dichos valores. Pero el mundo competirá entre dos tipos diferentes de capitalismo: el liberal democrático y el autoritario, de allí que los países en desarrollo tendrán opción de elegir, generando que la cantidad de países democráticos se reduzca en comparación a lo que fue su mayor expansión durante el breve momento unipolar liberal. Nuestra región ya está profundamente dividida como consecuencia de esta realidad divergente. Dependerá exclusivamente de nosotros, decidir el lugar en el que vayamos a ubicarnos.

Lima, octubre de 2024.

## “1989-2024: La evolución de Rumania en los 35 años de vida democrática”

Camelia Ion-Radu<sup>1</sup>

Entre junio y diciembre de 1989, los países de Europa Central y del Este, es decir, Polonia, Hungría, Alemania Oriental, Bulgaria, Checoslovaquia y Rumanía cambiaron sus sistemas políticos y económicos, dejando atrás el comunismo y volviendo a la democracia.

Las revoluciones de 1989 fueron pacíficas, con una excepción: Rumanía. Dos imágenes marcaron ese año revolucionario europeo a nivel simbólico: la caída del Muro de Berlín y los revolucionarios rumanos marchando entre los tanques.

---

<sup>1</sup> Embajadora de Rumanía.

Después de casi 50 años de dictaduras comunistas e intentos de impulsar reformas, en 1956 en Hungría y en 1968 en Checoslovaquia, que fueron aplastados por la Unión Soviética y las tropas del Pacto de Varsovia, los movimientos revolucionarios lograron sus propósitos. Ello, gracias a que el contexto político en la URSS había cambiado: el único líder ruso con una visión modernizadora, Mijail Gorbachov, había empezado sus reformas, la *glasnost* (liberalización del sistema político) y la *perestroika* (reestructuración económica). En la cumbre de Malta, realizada el 2 y el 3 de diciembre de 1989, los presidentes Mijail Gorbachov y George H.W. Bush declararon el fin oficial de la Guerra Fría, lo que constituyó otra señal positiva de que el orden mundial finalmente estaba a punto de cambiar a favor de nuestros países. La desintegración de la URSS en 1991 y las declaraciones de independencia de varios países ex-soviéticos, como los países bálticos, Ucrania o Moldavia finalizaron el proceso liberalizador.

Antes de revisar lo que ha vivido Rumanía en las últimas tres décadas, recordaremos primero lo que fue el comunismo; luego continuaremos con el periodo 1990-2007 de negociación y preparación para la integración a la Unión Europea y a la OTAN y, finalmente, el periodo 2007-2024.

Después de la Segunda Guerra Mundial, Rumanía, como todos los países de Europa Central y del Este, quedaron en la zona de influencia de la Unión Soviética. Casi inmediatamente, el Partido Comunista tomó el poder con el apoyo del ejército ruso, lo que hubiese sido imposible de forma democrática, ya que, para esa fecha, esa formación tenía solamente 1000 miembros. Los demás partidos políticos fueron eliminados. El 30 de diciembre del 1947, tras dos años de resistencia, el rey de Rumania Mihai de Hohenzolern (el único monarca que quedaba en la Europa Central y del Este), fue obligado a abdicar, bajo la amenaza del primer ministro comunista Petru Groza de matar a 1100 jóvenes disidentes que se encontraban en prisión.

En la nueva república, durante los 45 años de dictadura, pero especialmente en las primeras dos décadas, se registraron entre 1,5 y 2 millones de víctimas. Políticos, intelectuales, estudiantes, trabajadores y campesinos opuestos al régimen fueron ejecutados, torturados, detenidos o deportados. Si añadimos las otras 1,5 millones de víctimas en los territorios rumanos anexados por la Unión Soviética después de la Segunda Guerra Mundial (Besarabia y Bucovina del Norte, hoy la República de Moldavia y una región en el sur de Ucrania) llegamos a alrededor de 3 millones de rumanos caídos durante este periodo. No se conoce el número exacto, porque muchos registros han sido destruidos y las investigaciones realizadas hasta el presente por varios historiadores o incluso algunos sobrevivientes ofrecen cifras diferentes. En todos los países comunistas, se estima un número de 100 millones de víctimas, pero todavía no ha existido un proceso del comunismo.

Desde el punto de vista económico, en los 45 años de comunismo, el crecimiento ha sido muy bajo, tanto respecto del potencial del país, como del de los otros países comunistas. La economía, sustentada mayoritaria-

mente en la agricultura y en los recursos naturales, y en una industria en expansión pero tecnológicamente anacrónica, dependía de la réplica soviética del Plan Marshall, que era insuficiente, y del apoyo de algunos otros países amigos. A pesar del aumento de la producción de petróleo y de gas y del crecimiento de la minería, la economía no era competitiva. Habían pasado a manos del Estado las empresas, los bancos, las tierras y los inmuebles, en un proceso que produjo muchas víctimas. En las primeras dos décadas de comunismo, aparte de verse obligada a pagar una deuda de guerra, Rumania fue literalmente desvalijada, pues todo lo que producía, era exportado a la Unión Soviética a unos precios muy bajos impuestos por Moscú, mientras la población vivía en la escasez y la pobreza. A todo esto se agregaron varios errores del régimen: se aplicó un programa exagerado de industrialización con una tecnología antigua e ineficiente, para lo cual se pidieron préstamos internacionales, la mayoría a bancos comerciales y solo un 20% al FMI, lo que casi llevó al país a una situación de insolvencia. En la década de los 80, Ceausescu decidió pagar de forma anticipada toda la deuda externa, exportando todo lo que se producía, condenando al pueblo a sufrir hambre y frío, sin electricidad y calefacción en el invierno.

En diciembre 1989, Rumanía finalmente logró cambiar su rumbo histórico y regresar a la democracia, pero pagando de nuevo un alto precio. En la revolución rumana fueron asesinadas 1116 personas y 4089 resultaron heridas. Las primeras decenas de fallecidos fueron registradas en Timisoara, la ciudad donde estalló la revolución el 16 de diciembre, a causa de la represión ordenada por el dictador Nicolae Ceaușescu, pero la mayoría murieron en Bucarest y en las otras ciudades del país. La violencia continuó hasta que Ceausescu fue procesado y condenado a muerte por sus crímenes, aunque no se conoce la versión exacta y completa de los hechos ocurridos en ese periodo turbio.

En 1990, el PIB heredado de los comunistas era de solo 54 mil millones de dólares y un PIB per cápita de 1681 dólares. En los años 90, Rumania sufrió de nuevo una metamorfosis completa, pues tuvo que cambiar su estructura político-social, su economía, su legislación, y, sobre todo, la mentalidad de su gente, el proceso más difícil de todos.

La transición fue dolorosa: los intercambios comerciales sufrieron una caída dura, las antiguas fábricas desaparecían porque no resistían a la competencia capitalista, el desempleo explotó, la informalidad llegó a casi 70% y la inflación se disparó a 256% en 1993. Nadie sabía lo que significa o cómo funciona la economía de mercado o el capitalismo. Se tuvo que aprender de otros, pero, especialmente de los errores propios. Por el temor al costo político de las reformas, los primeros gobiernos prefirieron postergarlas, pero en algún momento entendieron la necesidad de imponer reglas claras, disciplina económica y respeto de la ley. Aunque fueron medidas penosas e impopulares, que produjeron muchas convulsiones internas en su momento, la situación mejoró en sólo 10 años, cuando la inflación llegó a solo 1% y la informalidad al 20%.

En 1995, Rumania presentó su solicitud formal de integración a la Unión Europea. En 1999, el Consejo Europeo recomendó a la Comisión Europea el inicio de las negociaciones de adhesión; éstas se extendieron entre 2000 y 2004. A pesar de sus diferencias ideológicas, los representantes de 14 partidos políticos, los más importantes en esa época en Rumanía, habían firmado en 1995 una declaración pública de respaldo a nuestras candidaturas a la UE y a la OTAN, y la respetaron.

El tratado de integración a la UE fue firmado en 2005 en Luxemburgo, pero la entrada formal tuvo lugar en 2007. Durante ese intervalo, Rumania tuvo un estatus de observador activo, lo que le permitía expresar sus puntos de vista, pero sin derecho de voto. En los años de negociación, el país pasó de nuevo por un periodo de cambios legislativos y económicos para poder adoptar los principios y reglamentos de la Unión Europea y estar en la misma línea con los otros estados miembros. Uno de los capítulos más importantes y más difíciles, fue la justicia y las políticas anti-corupción que tuvimos que implementar; se creó la Fiscalía Nacional Anti-Corupción que lanzó muchos procesos contra políticos y funcionarios públicos que fueron condenados y encarcelados por delitos relacionados con distintos actos de corrupción, incluyendo a varios ministros y un ex primer ministro. La ex jefa de la fiscalía rumana, Codruta Kovesi, es hoy la primera jefa de la Fiscalía Europea recién creada.

En 2004 Rumanía entró a la OTAN, como única forma de garantizar nuestra seguridad en un vecindario y un escenario internacional siempre complicados y marcados por amenazas. La agresión rusa en contra de Ucrania ha puesto en claro tanto los beneficios de estar bajo la protección colectiva de la OTAN, como el deber de preparar de la mejor forma nuestra capacidad de defensa nacional. El principal objetivo de la política exterior de Rumanía en este momento es la integración en la OCDE -proceso que nos une al Perú- y tenemos como meta finalizar este proceso en los próximos 3 años.

En cuanto al periodo 2007-2024, cabe evidenciar que ser miembro de la Unión Europea no es fácil. Los primeros años, la administración tuvo que aprender cómo funcionan realmente las instituciones europeas, dinámicas y muy complejas; también cómo se arman las negociaciones, qué parte de soberanía se debe ceder, cuál es la diferencia entre competencias exclusivas de la UE como la unión aduanera o la política monetaria, las competencias compartidas (mercado interior, política social, agricultura y pesca, medio ambiente, transportes, seguridad y justicia, energía etc) y las de apoyo, que pertenecen a los Estados miembros, como industria, cultura, educación, salud, turismo etc. Hemos recibido muchísimo apoyo de parte de la UE y de los Estados miembros, tanto de tipo financiero, como de conocimientos y buenas prácticas. Debo destacar que Rumanía es todavía país receptor de fondos europeos. Prácticamente recibimos más de lo que aportamos al presupuesto común: desde 2007 hasta el 2024, hemos recibido 60 mil millones de euros a través de programas y para la ejecución de proyectos en varios ámbitos como infraestructura, agricultu-

ra, energía, etc. En este periodo, Rumania ha tenido cada año uno de los niveles más altos de crecimiento económico de la UE, junto con Irlanda, y con la meta de superar rápidamente las diferencias con los países de Europa Occidental.

En 2023, debido a la guerra en Ucrania, el PIB de Rumania ha tenido un crecimiento de solo 2,1%, llegando a 320 mil millones de dólares, pero ocupamos el puesto 12 entre las 27 economías de la UE. Para el 2024 se estima un PBI de hasta 370 mil millones de dólares y, para los próximos 10 años, se prevé el doble, aproximadamente. En términos de PIB per cápita, en 2023 hemos llegado a 18.000 dólares y para el 2024, se estima un nivel de 19.500 dólares..

Recordando los datos de 1990, en estos 35 años de democracia, nuestra economía creció de 50 a 370 mil millones de dólares, prácticamente 7 veces, y el PIB per cápita pasó de 1600 a 19500 dólares, el crecimiento más acelerado de la UE. Hoy en día, Rumania es un centro energético muy importante en la región, con una gran variedad de fuentes: petróleo, gas, energía nuclear, hidroeléctrica y renovables que han crecido hasta representar más del 50% de nuestra producción total. Las reservas de gas en el Mar Negro, que hemos empezado a explorar este año, van a fortalecer nuestra independencia energética y de Europa. Tenemos una industria que crece cada año, especialmente las industrias de fabricación de trenes, buses, tranvías, autos, tractores, helicópteros y barcos, pero también las industrias química, agroalimentaria etc. El sector informático y de ciberseguridad es muy fuerte y de alto nivel, representando el 7% de nuestro PIB. El puerto de Constanta, el más grande del Mar Negro, se ha vuelto muy relevante en el contexto de la guerra, siendo la principal puerta de entrada y salida de mercancías en la región, incluso para Ucrania. Pero, obviamente, aún enfrentamos grandes retos, entre los cuales la guerra en Ucrania y los conflictos del Medio Oriente y la posibilidad de una nueva crisis global que podría traer inestabilidad e impredecibilidad económica.

# Armenia: país de paz

Hovhannés Virabyan<sup>1</sup>

**E**l 21 de septiembre de este año se cumplió el 33° aniversario de la Independencia de la República de Armenia. Se trata de una fecha muy especial, que tiene un significado profundo para todos los armenios. Cada 21 de septiembre, el pueblo armenio honra la historia de un país milenario, celebra su cultura y también mira con esperanza al futuro, lleno de nuevos proyectos, iniciativas y expectativas.

La independencia de Armenia fue el anhelo de generaciones y generaciones de armenios de Armenia y de la diáspora, que después del Genocidio Armenio se dispersaron por todo el mundo, pero que permanentemente mantuvieron su mirada hacia Armenia, con la ilusión de que se concrete su sueño más preciado: la República independiente de Armenia.

La tercera república de Armenia se convirtió en una realidad después del colapso de la Unión Soviética, cuando la población de Armenia a través de un referéndum, con una mayoría abrumadora, expresó su firme resolución de independizarse. A modo de un breve pasaje histórico, cabe recordar que la primera república de Armenia, fundada en 1918, tuvo una vida breve, de apenas dos años, y la segunda fue la república soviética socialista de Armenia, que existió durante más de setenta años, entre 1920 y 1991.

---

<sup>1</sup> Embajador de Armenia en Argentina y concurrente en Chile y Perú.

Desde los antiguos reinos que florecieron en la tierra armenia, hasta los desafíos y triunfos de los tiempos modernos, la historia de Armenia y de su pueblo es de resiliencia, determinación y perseverancia. En Armenia conviven la historia milenaria con la contemporánea, la de la República de Armenia actual, que cuenta con apenas poco más de tres décadas.

En estos treinta y tres años, llenos de dificultades y desafíos, Armenia logró desarrollar sus instituciones democráticas, construir una economía de libre mercado, basada en la innovación, las altas tecnologías y la educación. Otro logro que merece ser destacado es el énfasis permanente en la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales, la construcción de un estado de derecho, cuyo eje son las personas y su bienestar. Según Freedom House, Armenia continúa siendo el país más democrático del Cáucaso Sur y uno de los países más libres de todo el territorio de la ex Unión Soviética. Y ese inquebrantable compromiso con los derechos humanos tiene sus raíces más profundas en la historia del pueblo armenio.

Armenia es el primer país que adoptó el cristianismo como religión de estado en el año 301. Sus monasterios son algunos de los más antiguos de todo el mundo cristiano. Armenia es un museo al aire libre. De hecho, cuenta con diversos sitios que son considerados patrimonio de la humanidad por parte de la UNESCO.

Actualmente, la Iglesia Apostólica Armenia continúa siendo uno de los pilares de la identidad armenia. Durante la milenaria historia de Armenia, en todos aquellos períodos en los que el pueblo armenio perdió su estado, la iglesia asumió ese rol, contribuyendo a preservar lo armenio, educando a la población y manteniendo unido al pueblo armenio. En la actualidad también, si bien Armenia es un país laico, la Constitución armenia reconoce el rol preponderante que tuvo la Iglesia Apostólica Armenia en mantener la unidad y la identidad del pueblo armenio.

Armenia cuenta con un idioma y un abecedario propios. Este último, que consta de 39 caracteres fue creado en el año 405 por el monje cristiano Mesrop Mashtóts. El primer libro que se tradujo al armenio fue la Biblia. El idioma y el abecedario han sido elementos esenciales para preservar la identidad armenia a través de generaciones en una región y en un ambiente hostil, en la encrucijada de distintas civilizaciones.

Como destino turístico Armenia está ganando reconocimiento poco a poco. Muchos se sorprenden al conocer la amplia gama de variedades de turismo que ofrece Armenia, que va desde el turismo cultural hasta el gastronómico, pasando por el turismo de aventura. Hay mucho por descubrir en Armenia. Su historia y su cultura milenarias son apenas una puerta de entrada.

Como destino turístico, Armenia ofrece la posibilidad de disfrutar de las cuatro estaciones: inviernos nevados, primaveras cálidas, veranos soleados y otoños lluviosos y coloridos. En esa pequeña porción de tierra uno puede encontrarse con los paisajes más variados: montañas, bosques y llanuras, el lago Seván, uno de los más altos del mundo. De hecho, este

lago es el segundo lago a más altura del mundo después del lago Titicaca del Perú.

La capital de Armenia, Ereván, es una de las ciudades más antiguas del mundo, este año cumplió 2806 años. Pero esta ciudad milenaria no se quedó anclada en el pasado, es una ciudad vibrante y moderna, en la que conviven la historia y la modernidad. Al caminar por Ereván, uno puede apreciar edificios modernos recientemente construidos que conviven con estructuras del siglo 19, cuya característica arquitectónica principal son los arcos y los hermosos ornamentos. Hay tantos lugares que visitar en Ereván: la Plaza de la República, el Complejo de la Cascada, el Centro Cafesjian para las Artes, el Teatro de la Ópera y del Ballet, el Matenadarán. Cabe destacar que Ereván es también una de las ciudades más seguras del mundo.

Armenia es también una tierra de curiosidades, por ejemplo, el zapato más antiguo del mundo, de más de 5000 años de antigüedad, fue encontrado en la cueva Arení I en Vayots Dzor, Armenia, al igual que una de las bodegas de vino más antiguas (6000 años). Este último hallazgo incluye semillas de uvas, una prensa de vino, una tina de barro utilizada para la fermentación e incluso una taza.

El turismo es una de las vertientes más importantes de la economía de Armenia, pero Armenia ofrece mucho más. Es un país con un sistema financiero y bancario desarrollado, estable y confiable, que ofrece grandes oportunidades y perspectivas para las inversiones. Pese a todas las dificultades externas que atraviesa, las guerras que afectaron directamente a Armenia, los flujos migratorios, durante varios años consecutivos Armenia ha logrado mantener un crecimiento económico remarcable. El año pasado el PIB de Armenia registró un crecimiento del 8,7%. Algunos de los sectores que más contribuyeron a ese crecimiento fueron el sector del comercio mayorista y minorista, las tecnologías y las comunicaciones y el sector de la construcción. Para este año se prevé un crecimiento del 7,5%, gracias a la exitosa implementación por parte del Gobierno de la República de Armenia de los proyectos de inversión en las infraestructuras y construcción de viviendas. El sector de los servicios también está en auge. Este año se prevé que registrará un crecimiento del 9%, que será superado el año que viene, al igual que el sector de la industria, que incluye también la construcción.

Armenia también se destaca por su sistema de educación (en el que, por ejemplo, el ajedrez forma parte del currículum escolar de las escuelas primaria y secundaria) y el impacto de las altas tecnologías. Desde los tiempos de la Unión Soviética Armenia era considerada una especie de Valle de Silicio local, y actualmente no ha perdido esa característica. Son cada vez más las compañías IT que establecen sus oficinas en Armenia y muchos de los proyectos creados en Armenia y por parte de armenios pisan fuerte en todo el mundo. Como ejemplo, podría mencionarse TUMO, un proyecto educativo para adolescentes y jóvenes, creado en Armenia, que combina las artes y tecnologías, y cuyo modelo se ha exportado a dife-

rentes ciudades del mundo, desde el Líbano hasta París, y que esperamos que pronto desembarque en América Latina también.

Lo logrado se valora más en el contexto de los desafíos que enfrenta la nación armenia en la actualidad. La República de Armenia se encuentra en una encrucijada, luchando por la paz, la estabilidad y la prosperidad en un mundo complejo y en constante cambio, atravesando una etapa de incertidumbre y transformación. En otras palabras, Armenia, al igual que todo el mundo, está pasando por un período de cambios drásticos, lleno de nuevos desafíos.

Los últimos años han sido particularmente difíciles para Armenia y el pueblo armenio. En el año 2020, Azerbaiyán, con la directa participación de Turquía lanzó una guerra a gran escala contra los armenios de Nagorno Karabaj y en 2021 atacó el territorio de la República de Armenia. De hecho, al día de hoy, en el territorio soberano e internacionalmente reconocido de Armenia hay tropas de las fuerzas militares del país vecino. Es importante destacar que esos territorios se encuentran lejos de la zona de conflicto de Nagorno Karabaj y que nunca fueron territorios en disputa. En septiembre del año pasado, después de casi un año de asedio, Azerbaiyán inició una nueva guerra contra la población pacífica de Nagorno Karabaj, que culminó con la limpieza étnica de los más de 120.000 armenios de la región. En solo un par de días, Armenia recibió a toda la población armenia de Nagorno Karabaj, que abandonó sus tierras ancestrales con lo que llevaba puesto, para poder salvar sus vidas.

Por otro lado, decenas de prisioneros de guerra armenios continúan ilegalmente detenidos en Azerbaiyán. En muchos casos, su paradero exacto se desconoce, ya que el país vecino se niega a brindar información al respecto. Armenia exige la liberación inmediata e incondicional de todos los prisioneros de guerra y civiles armenios cautivos en Azerbaiyán, en conformidad con el derecho internacional y las obligaciones que derivan de los tratados de los que el estado agresor forma parte.

Pese a esta disyuntiva, la posición de la República de Armenia continúa siendo constructiva, predomina la resolución y la determinación de normalizar las relaciones tanto con Azerbaiyán, como con Turquía, mediante negociaciones pacíficas y respeto mutuo para poder alcanzar una paz justa y sostenible.

Armenia aboga por la apertura de las fronteras y las comunicaciones con sus países vecinos, pero bajo condiciones justas y respetando la soberanía y la integridad territorial de las partes. Es en este marco que se elaboró el concepto de "Encrucijada de la Paz", un ambicioso proyecto iniciado por Armenia en octubre del 2023, que, mediante la apertura de todas las comunicaciones regionales, contempla la finalidad de lograr una paz sostenible en el Cáucaso Sur, de la que puedan beneficiarse todas las naciones de la región. Esta iniciativa insta a Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Irán y Turquía a restaurar la cooperación en la región y a promover el entendimiento mutuo entre las partes. Consta de cuatro principios: que todas las infraestructuras deben operar bajo la soberanía de los países

cuyo territorio atraviesan, que cada país, a través de sus instituciones estatales, en su territorio debe asegurar los controles fronterizos, de aduana y seguridad de todas las infraestructuras, que esas infraestructuras puedan ser utilizadas tanto para transporte internacional, como doméstico, que todos los países usen todas las infraestructuras sobre la base de la reciprocidad y la igualdad.

En el plano internacional, Armenia no pide a la comunidad internacional y a sus integrantes apoyar su posición, sino que aboga por la protección de los principios del derecho internacional, la supremacía de los documentos firmados y el apoyo al proceso de paz. Porque la posición de Armenia corresponde íntegramente con los principios del derecho internacional y está perfectamente alineada con sus obligaciones internacionales.

En este sentido, cabe destacar que Armenia agradece profundamente a todos aquellos socios internacionales, que invierten grandes esfuerzos para establecer una paz duradera y sostenible en el Cáucaso Sur.

En el plano internacional, es importante mencionar que en estas tres décadas de independencia Armenia se ha posicionado como un socio internacional confiable. Armenia continúa desarrollando activamente sus lazos con sus socios internacionales, profundizando sus relaciones tanto en las plataformas bilaterales, como multilaterales, sobre la base de los principios del derecho internacional y los intereses en común.

En ese mismo marco se desarrollan las relaciones amistosas entre la República de Armenia y la República del Perú, que se ramifican en todos los ámbitos de mutuo interés. La cooperación entre los dos países, más allá de la distancia geográfica, aborda diferentes ámbitos, entre ellos el económico, el cultural, el educativo y más allá, enriqueciendo a ambas naciones. Los dos países han logrado establecer en los últimos años un muy buen diálogo político. En enero pasado se llevaron a cabo las últimas consultas políticas en la ciudad de Lima. Por otro lado, ambas partes trabajan activamente para enriquecer el campo jurídico que los une. Actualmente diversos proyectos de acuerdos internacionales están en proceso de negociación entre las partes y se espera que puedan suscribirse en el transcurso del año 2025.

Por nuestra parte, priorizamos también la cooperación en el sector del turismo, ambos países tienen un gran potencial turístico y las perspectivas de cooperación son promisorias. Para fomentar los flujos turísticos entre las partes surgió la iniciativa de eliminar el requisito de visado para los titulares de pasaportes ordinarios de ambas naciones. Creemos firmemente que simplificar, o en este caso, eliminar los requisitos burocráticos puede contribuir a los ciudadanos de ambos países a viajar y conocer dos países con historia y cultura milenarias, exquisitas gastronomías y poseedores de una hospitalidad inigualable. También, sin dudas, contribuiría la activación de los lazos comerciales, empresariales, educativos, culturales, entre otros. Esperamos que dicho acuerdo pueda ser celebrado en el transcurso de los próximos meses.

Como siempre decimos, la idea de base es tener más Armenia en Perú y más Perú en Armenia y la mejor manera de lograrlo es reflexionando sobre el papel que cada uno de nosotros puede desempeñar para la construcción de un futuro mejor para nuestros países, para profundizar la cooperación existente y en definitiva seguir trabajando juntos, defendiendo los valores que compartimos y que son los pilares de nuestras naciones.

**S.E. Hovhannes Virabyan**

*Embajador de la República de Armenia en el Perú.*



**Principios del proyecto “Encrucijada de paz”**

- » Toda la infraestructura incluidas carreteras, ferrocarriles, vías aéreas, oleoductos, cables y líneas eléctricas deben operar bajo la jurisdicción y soberanía de los países por los que pasan.
- » Cada país, a través de sus instituciones estatales en su territorio garantiza el control fronterizo, el control aduanero y la seguridad de todas las infraestructuras, incluido el paso de los ciudadanos, mercancías y vehículos por su territorio.
- » Toda la infraestructura se puede utilizar para transporte y comunicaciones tanto nacionales como internacionales.

» Los países utilizan la infraestructura según el principio de igualdad y reciprocidad.

» En el marco de estos principios se puede realizar algunas simplificaciones procesales por medio del principio de reciprocidad e igualdad.

**Armenia está dispuesta**

- » Establecer 7 puestos de control en la frontera entre Armenia y Azerbaiyán (Kayan, Sotk, cerca de Karahunj, Yeraskh, cerca de Angeghakot) y en la frontera entre Armenia y Turquía (Akhurik, Margara) para la infraestructura vial.
- » Garantizar la comunicación entre Armenia, Azerbaiyán y Turquía mediante la restauración de los siguientes cuatro tramos

ferroviarios en el territorio de la República de Armenia.

1. Nrnadzor-Agarak (43 km.)
2. Los tramos agotados del ferrocarril de Hrazdan a Kayan (80 km.)
3. Desde Yeraskh hasta la frontera con NAR (1 km.)
4. Los tramos agotados del ferrocarril desde Gyumri hasta la frontera de Turquía (6 km.)

Esto creará nuevas conexiones entre todos los países de la región.

» Establecer 5 puestos de control para la infraestructura ferroviaria incluidos 4 en la frontera entre Armenia y Azerbaiyán (Nrnadzor, Agarak, Yeraskh Kayan) y uno en la frontera entre Armenia y Turquía (Akhurik).

# Una aproximación a las relaciones diplomáticas entre Perú y Costa Rica

**Carlos Hakansson<sup>1</sup>**

Las relaciones diplomáticas entre Costa Rica y Perú se remontan al siglo XIX. Desde entonces, ambos países han mantenido una relación cordial y cooperativa, basada en principios de respeto mutuo y colaboración. El presidente de la República, Ramón Castilla, desempeñó un importante papel en el apoyo a Costa Rica durante la Campaña Nacional de 1856-1857 contra la invasión filibustera liderada por William Walker<sup>2</sup>. Su visión americanista y compromiso con la defensa soberana de los países iberoamericanos, ofreció apoyo logístico, militar y económico a Costa Rica y a otros países centroamericanos que enfrentaban a Walker. La solidaridad de Perú con Costa Rica y su firme postura contra el expansionismo filibustero reflejó su compromiso con la estabilidad y la independencia de las naciones de la región.

<sup>1</sup> Abogado (Universidad de Lima). Doctor en Derecho (Universidad de Piura). Titular de la Cátedra Jean Monnet (Comisión Europea). Embajador Extraordinario y Plenipotenciario del Perú en la República de Costa Rica. Email: carlos.hakansson@fulbrightmail.org. Código ORCID: 0000-0003-3410-8573.

<sup>2</sup> El mercenario estadounidense, William Walker, fue conocido por ser uno de los “filibusteros” del siglo XIX. El Estado peruano, junto con otros estados centroamericanos, reconoció la amenaza que representaba Walker y sus filibusteros para la soberanía de la región lo que motivó su apoyo con armas, embarcaciones y marinos de guerra.

En la actualidad, Costa Rica y Perú han colaborado en diversas iniciativas regionales y globales, destacándose su participación conjunta en organismos internacionales como la Organización de Estados Americanos (OEA) y las Naciones Unidas (ONU). Esta cooperación ha sido fundamental para abordar desafíos comunes y promover la paz y la seguridad en la región. La cooperación se maneja de la manera más formal y positiva posible, basándonos en el principio de igualdad soberana de todos los países; además, se busca el fomento de buenas relaciones siempre con atención a las oportunidades de desarrollo de las relaciones bilaterales. Los sólidos lazos que unen a Perú y Costa Rica se basan en una historia de colaboración y respeto mutuo que ha perdurado a lo largo de los años. Desde el establecimiento de relaciones diplomáticas, nuestras naciones han trabajado juntas en iniciativas que promueven el desarrollo, la paz y la prosperidad compartida.

El artículo pretende ofrecer una visión general sobre las labores que cumplen las misiones diplomáticas en el mundo, en especial la que desempeña el Estado peruano en la República de Costa Rica.

## I. Las misiones diplomáticas y las relaciones internacionales

La misión diplomática es la delegación oficial enviada por un estado a otro para poder representar sus intereses y mantener mutuas relaciones internacionales. Las misiones pueden incluir embajadas, consulados y otras oficinas diplomáticas de acuerdo con las necesidades y circunstancias en cada país<sup>3</sup>. En el seno de la Organización de las Naciones Unidas, la historia de las relaciones entre estados, el derecho internacional público ha sustentado las relaciones en gran medida con los usos y costumbres, así como a través de los tratados y principios internacionales como las normas de *ius cogens*<sup>4</sup>. A nivel normativo, el derecho internacional público cuenta con un acervo importante, el reto es asegurar su respeto; desde los más básicos principios, como es el respeto a las misiones diplomáticas, así como la inviolabilidad de los recintos, de los funcionarios y las instituciones como el asilo, son ejemplos clásicos de las instituciones del derecho internacional que deben mantenerse con el paso del tiempo.

### A) La diplomacia de cumbre en el desarrollo diplomático

La diplomacia de cumbre alude a las reuniones de alto nivel entre jefes de Estado y de gobierno, nacen diseñadas para abordar cuestiones de importancia internacional. Es un estilo de diplomacia que complementa las

3 Las embajadas son la principal representación diplomática de un estado en otro; son encabezadas por un embajador y encarga de manejar las relaciones políticas, económicas y culturales entre los dos países. Cabe también que su embajada sea concurrente con otra donde el estado carece de una misión diplomática, además de los consulados, las oficinas comerciales se centran en promover los intereses comerciales y económicos del país en el extranjero. La presencia de agregados también es necesaria de acuerdo con las circunstancias especiales en cada estado.

4 Las normas de *ius cogens* reconocidas en la Convención de Viena sobre Derechos de los Tratados (1969) son las disposiciones normativas imperativas de derecho internacional público; véanse los artículos 53 y 64.

tradicionales bajo un formato deliberativo y decisorio. Un espacio donde los líderes mundiales se reúnen para discutir y resolver asuntos económicos, sociales y políticos. Son cumbres que permiten un diálogo directo y abierto entre los líderes, facilitando la toma de decisiones rápidas y la creación de consensos sobre asuntos críticos. Además, reciben una gran atención mediática, lo que aumenta su impacto y visibilidad en la arena internacional.

La diplomacia de cumbre es una vía paralela, rápida, efectiva y con mayor cobertura mediática que la diplomacia tradicional. Su desarrollo está ligado a los cambios en el papel que juegan los medios de comunicación. En el Perú, el jefe de Estado dirige la política exterior del país<sup>5</sup>, teniendo la potestad de tomar decisiones sobre las relaciones con otros estados. La diplomacia tradicional se ocupa de allanar el camino para que los líderes puedan tomar decisiones informadas y precisas. En ese sentido, la diplomacia tradicional gestiona las relaciones diarias. De igual modo, se busca fomentar una buena relación, siempre atentos a la posibilidad de oportunidades de desarrollo.

La creciente complejidad de las relaciones internacionales produce negociaciones más largas y difíciles, lo que puede limitar su efectividad. En ese sentido, las decisiones pueden ser apresuradas por la presión del tiempo y necesidad de resultados inmediatos, lo cual puede conducir a soluciones que no abordan las causas de fondo a los problemas. La influencia mediática también puede influir en la agenda, priorizándose temas de mayor atención pública. La cumbre de Copenhague, por ejemplo, sobre el Cambio Climático (COP15) realizada en 2009<sup>6</sup>, no pudo alcanzar un acuerdo por la falta de consenso entre los estados; sin embargo, la cumbre de París sobre el cambio climático (COP21) en 2015 dio como resultado un pacto global para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero<sup>7</sup>.

### B) La labor de la misión en Costa Rica

La misión diplomática de Perú en Costa Rica se representa de múltiples maneras, principalmente velando por los intereses patrios en todos los ámbitos: político-diplomático, económico-comercial, cultural, jurídico, científica, de cooperación, hasta consular. La misión es competente para la negociación de cualquier acuerdo entre nuestros países, así como la organización de reuniones y la atención de visitas de autoridades en representación del Perú.

5 El artículo 118 de la Constitución peruana de 1993 establece que “[c]orresponde al Presidente de la República: (11) Dirigir la política exterior y las relaciones internacionales; y celebrar y ratificar tratados”.

6 Véase, el informe de la Conferencia de las Partes sobre el 15º período de sesiones, celebrado en Copenhague del 7 al 19 de diciembre de 2009 [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://can.viatic.gencat.cat/web/content/02\\_OFICINA/actuacio\\_internacional/COP-conferencias-parts/cop15\\_copenhague\\_2009/11a01s.pdf](https://can.viatic.gencat.cat/web/content/02_OFICINA/actuacio_internacional/COP-conferencias-parts/cop15_copenhague_2009/11a01s.pdf)

7 Los 198 estados parten en la negociación lograron por primera vez un acuerdo universal sobre lucha contra el cambio climático, véase [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_spanish.pdf](https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_spanish.pdf)

### 1. La tarea de conservar y fortalecer las relaciones entre los estados.

Son varias las formas de fortalecer las relaciones internacionales entre estados, incluso algunas algo imaginativas para refrescar las maneras formales e informales de conseguirlo. La misión ha venido promoviendo diversas actividades culturales para dar a conocer el Perú, las cuáles cuentan con la presencia e interés tanto de autoridades y ciudadanos costarricenses como también con la comunidad peruana.

### 2. Las visitas de alto nivel en Costa Rica.

Las visitas de altas autoridades del Perú en Costa Rica han permitido dialogar de manera franca y directa sobre diversas materias con las autoridades locales. La más reciente fue la visita del presidente del consejo de ministros, que sostuvo diálogo con Canciller costarricense y la presidenta de la Corte Interamericana de Derechos Humanos<sup>8</sup>. En mayo de 2024 fue la reunión del mecanismo de consultas políticas en Lima, donde se pasa revista a todo el espectro de la relación bilateral; en octubre del mismo año, por su parte, tuvimos la IV Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica, donde se aprobó un Programa de Cooperación Bilateral para el período 2024-2026. Este programa incluye proyectos en áreas clave como medio ambiente, desarrollo territorial, salud, productividad y competitividad, alineados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); también existen varios temas importantes de interés recíproco, como la incorporación de Costa Rica en la Alianza del Pacífico, CPTPP<sup>9</sup>, así como su apoyo para el ingreso del Perú a la OCDE<sup>10</sup>; recientemente, se produjo la suscripción de un acuerdo bilateral de asistencia judicial en materia penal y otro acuerdo terminando de negociar en materia de extradición.

### 3. Las relaciones con los peruanos en el extranjero.

Actualmente, el Estado peruano cuenta con diez consulados generales en diversas partes de Estados Unidos: Boston, Chicago, Denver, Houston, Los Ángeles, Miami, Nueva York, Paterson, San Francisco y Washington DC<sup>11</sup>. Este número se justifica por los cientos de miles de peruanos que viven en dicho país. Además, tenemos dos representaciones permanentes ante grandes organismos: la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de los Estados Americanos (OEA). En cada misión, hay un cuerpo de funcionarios diplomáticos de carrera y trabajadores locales dedicados a diversos temas de su competencia, protegiendo múltiples intereses.

En el Estado de Costa Rica sólo tenemos la Embajada del Perú, que también cuenta con una sección consular. Si hubiera un mayor número de peruanos residentes, probablemente abriríamos un Consulado General,

8 La Cancillería en Costa Rica también es conocida como La Casa Amarilla.

9 El Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico.

10 La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.

11 Los consulados se enfocan en los asuntos administrativos y asistencia de los ciudadanos del país que representa, también con el trámite de los pasaportes, visados, y asistencia a los ciudadanos en situaciones de emergencia.

como es el caso de Panamá<sup>12</sup>. Esta decisión la toma el ejecutivo en función de la evolución de los intereses que el Perú quiera proteger en determinado país. En otros estados, también tenemos representaciones diplomáticas ante organismos internacionales; por ejemplo, en Estados Unidos, el Perú solo tiene una Embajada en Washington DC.

La Embajada del Perú en Costa Rica cuenta con una sección consular que vela por la protección de los ciudadanos peruanos y les brinda diversos servicios. Un funcionario diplomático ejerce la responsabilidad de jefe de la sección consular, atendiendo los temas de la comunidad peruana<sup>13</sup>. Además, visita a tres connacionales que cumplen condena, llevándoles víveres y útiles de aseo. También estamos al tanto de casos de asistencia humanitaria hacia peruanos que arriesgan sus vidas para cruzar ilegalmente a Estados Unidos, con todos los desafíos y riesgos que eso implica. Si hubiera un mayor número de peruanos en Costa Rica, se podría considerar abrir un consulado general en San José, decisión que deberá tomar el gobierno según la evolución de los intereses peruanos.

### 4. La permanente comunicación con Torre Tagle.

La posibilidad de informar sobre lo que acontece en Costa Rica, sin intervenir en absoluto en sus asuntos internos, también es una competencia. Es una labor que se complementa con la permanente búsqueda del fortalecimiento de las relaciones entre el Perú y Costa Rica, que data de más de dos siglos y se encuentra en su mejor momento. Se informa diariamente sobre el acontecer de Costa Rica, lo cual ayuda a nuestro país para tomar mejores decisiones que fortalezcan las relaciones y brindar cooperación si fuera oportuno por la mutua solidaridad entre países. La razón por la que los diplomáticos peruanos residen en Costa Rica tiene el objetivo también de conocer mejor el país e informar lo más objetivamente posible sobre lo que pueda estar pasando.

## II. La misión diplomática en Costa Rica y la relación con la Corte Interamericana de Derechos Humanos con sede en San José

El papel de toda embajada es relevante, pues la labor de la diplomacia es la búsqueda de buenas relaciones y entendimiento del Estado peruano con el mundo entero. En el caso de Costa Rica, la Embajada está acreditada para representar al Estado peruano y llevar seguimiento de los casos ante la Corte IDH.

La misión diplomática posee una doble función: no solo atiende las relaciones con Costa Rica y la atención a los peruanos residentes, sino que también se encarga de las relaciones con la Corte IDH<sup>14</sup>. Esta situación

12 El número de ciudadanos peruanos registrados en la sección consular de la Embajada del Perú en Costa Rica asciende a 5.000 nacionales, aproximadamente.

13 El registro de nacionales, la obtención o renovación del documento nacional de identidad, pasaporte biométrico, elaboración de escritura pública, poderes, certificados, constancias, permisos de viaje de menor, entre otros servicios.

14 En junio de 2024 se produjo el nombramiento por la Organización de Estados Americanos (OEA), reunida en Asunción, de tres nuevos jueces de la Corte IDH, entre ellos al peruano Dr. Alberto Borea Odría que juramentará el cargo en enero de 2025.

es similar a la de otras embajadas del Perú en el mundo. Por ejemplo, en Bruselas, la misión diplomática se encarga de las relaciones con Bélgica y Luxemburgo, así como con toda la Unión Europea, dado que allí se encuentra la sede de dicho organismo.

Recientemente, la Embajada del Perú en Costa Rica cuenta con un agregado especialista en la defensa supranacional del Estado ante casos de Derechos Humanos, encargado de seguir más de cerca los procesos pendientes y la relación con la Corte IDH. Cada misión cuenta con un cuerpo de funcionarios diplomáticos de carrera y trabajadores locales dedicados a diversos temas de su competencia, protegiendo diversos intereses. Como se mencionó anteriormente, el motivo de la entrevista es porque, como estudiantes del curso de derecho diplomático, nos encantaría conocer su experiencia general como embajador.

### III. El tratado de libre comercio y la cooperación internacional

En el ámbito económico, Costa Rica y Perú firmaron un Tratado de Libre Comercio el 26 de mayo de 2011, que entró en vigor el 1 de junio de 2013. Este acuerdo ha fortalecido los lazos comerciales, promoviendo el intercambio de bienes y servicios y beneficiando a ambos países.

#### A) El Acuerdo de Libre Comercio Perú-Costa Rica

El Acuerdo de Libre Comercio entre Perú y Costa Rica, vigente desde junio de 2013, ha potenciado el intercambio comercial, abriendo nuevas oportunidades para emprendedores y empresas. Este acuerdo ha fortalecido los lazos comerciales, promoviendo el intercambio de bienes y servicios y beneficiando a ambos países. Además, ha estrechado los lazos entre nuestros pueblos, fomentando un mayor entendimiento y aprecio mutuo. Aunque la balanza comercial sigue siendo favorable a Costa Rica, el acuerdo de libre comercio está nivelando progresivamente los indicadores, especialmente gracias a las pequeñas y medianas empresas que, a través de Promperú, han estimulado el comercio con empresarios costarricenses<sup>15</sup>.

#### B) La IV Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica

En la IV Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica, celebrada en 2024, se aprobó un Programa de Cooperación Bilateral para el período 2024-2026. Este programa incluye siete proyectos en áreas clave como el medio ambiente, la salud y la productividad, todos alineados

<sup>15</sup> La balanza comercial entre Perú y Costa Rica muestra crecimiento en los últimos años. En 2022, Costa Rica exportó productos a Perú por un valor de \$70,8 millones. Los principales productos fueron preparaciones comestibles, mezclas perfumadas y ácidos grasos industriales. El Perú exportó a Costa Rica productos por un valor de \$86,9 millones, destacándose las uvas, arándanos, láminas de plástico crudo y petróleo refinado. En general, el comercio entre ambos países ha crecido a una tasa anual promedio del 15% en la última década; véase, <https://oec.world/es/profile/bilateral-country/cri/partner/per>.

con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). A pesar de los desafíos presentados por la pandemia, el programa anterior (2020-2022) fue exitoso, lo que refuerza el compromiso de ambos países para fortalecer la cooperación técnica y aprovechar la tecnología en la sostenibilidad de los proyectos<sup>16</sup>. En resumen, las relaciones entre Costa Rica y Perú muestran cómo dos naciones pueden trabajar juntas para alcanzar objetivos comunes, fortaleciendo sus vínculos a través de la diplomacia, el comercio y la cooperación técnica.

#### C) La diplomacia cultural entre ambos estados

En los campos de la educación y la cultura, somos testigos de un creciente intercambio. Las actividades culturales organizadas por la Embajada celebran y difunden el patrimonio y las tradiciones de Perú. La historia, la arqueología, la música criolla, el arte colonial y la gastronomía, entre otras, son reconocidas y apreciadas por los ciudadanos costarricenses. La difusión de la gastronomía, gracias al apoyo de los restaurantes peruanos en Costa Rica que participan en la feria organizada cada año por la Municipalidad de San José, es una tradición en la ciudad. La misión diplomática peruana en Costa Rica develó un busto en homenaje a Don Miguel Grau Seminario en el Parque Perú, ubicado en el distrito de Rohrmoser (San José)<sup>17</sup>, así como la exposición del Torito de Pucará, una imagen de cerámica típica de la Región Puno, en el Museo Calderón Guardia durante un mes. Esta exposición itinerante llegó a Costa Rica desde Panamá y continuará su travesía en Brasil.

El Perú y Costa Rica han fortalecido sus lazos culturales a través de varios programas y organizaciones. El Programa de Cooperación Bilateral 2024-2026, mencionado anteriormente, es un ejemplo destacado, abarcando proyectos en medio ambiente, salud y competitividad, reflejando un compromiso mutuo con el desarrollo y la cooperación técnica. Además, ambos países son signatarios de la Carta Cultural Iberoamericana, que promueve el intercambio cultural y la protección del patrimonio en la región iberoamericana<sup>18</sup>. Organizaciones como la Asociación de Damas Peruanas en Costa Rica y la Cámara de Comercio e Industria peruano-costarricense también juegan un papel crucial; ambas entidades organizan eventos de solidaridad, culturales y comerciales que destacan las tradiciones y productos de cada nación, fomentando el entendimiento y la integración cultural<sup>19</sup>. La Fundación Salud Sin Fronteras contribuye a

<sup>16</sup> EL programa de cooperación bilateral puede verse en: [www.gob.pe/institucion/tree/noticias/1041907-el-peru-y-costa-rica-aprobaron-programa-de-cooperacion-bilateral-2024-2026](http://www.gob.pe/institucion/tree/noticias/1041907-el-peru-y-costa-rica-aprobaron-programa-de-cooperacion-bilateral-2024-2026).

<sup>17</sup> En el parque Perú también están presentes los bustos del expresidente Ramón Castilla, el político y fundador del Partido Aprista Peruano, Víctor Raúl Haya de la Torre, y un homenaje a los marinos peruanos que dieron su vida en Costa Rica luchando contra los filibusteros.

<sup>18</sup> Véase, <https://oei.int/oficinas/secretaria-general/carta-cultural-iberoamericana/la-carta-cultural-iberoamericana>.

<sup>19</sup> Véase el trabajo de Manuel Enrique Ventura Robles titulado 174 Revista Política Internacional "Costa Rica y Perú: un pasado de solidaridad, un destino común" en <https://www.adp.edu.pe/uploads/section/24-11-21-488693964.pdf>.

estos esfuerzos mediante proyectos de salud con componentes culturales, promoviendo la cooperación y el entendimiento entre las comunidades de ambos países.

La procesión del Señor de los Milagros en octubre también es una tradición vivida por peruanos. En San José, existen tres asociaciones que realizan la procesión durante el mes morado, y cada vez más costarricenses participan en las calles e iglesias. Un ejemplo es la Basílica de la Virgen de los Ángeles en Cartago, donde se encuentra la imagen de la virgen conocida como “la Negrita”<sup>20</sup>.

\*\*\*

Los lazos diplomáticos entre Perú y Costa Rica están enmarcados en una manifiesta solidaridad desde el inicio de sus relaciones a mediados del siglo XIX. Estas relaciones se han estrechado gracias al ejercicio de una diplomacia reforzada y las mutuas misiones diplomáticas entre ambos estados. La sede de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en San José, que ha cumplido cuarenta y cinco años de funcionamiento, otorga una especial connotación a la misión diplomática, permitiendo cautelar los intereses del Estado peruano. Este fortalecimiento de los lazos no solo ha beneficiado a ambas naciones en el pasado, sino que también promete un futuro de cooperación y desarrollo conjunto.

\*\*\*\*\*

20 “La Negrita” es una figura central en la fe y cultura costarricense. Su historia se remonta a los años entre 1635 y 1639, cuando una joven mulata (Juana Pereira) encuentra una pequeña imagen de la Virgen y el Niño en la zona de la Puebla de los Pardos, en Cartago. En 1649 se inició la tradición de la romería hacia la Virgen de los Ángeles entre los pueblos de la Provincia de Costa Rica. Una devoción que impulsa a los ciudadanos a caminar hasta Cartago a miles de jóvenes, novios, esposos y adultos mayores.

# \*Política exterior peruana y el continente africano: diseñando una estrategia para un mayor acercamiento

Peruvian foreign policy and the African continent:  
designing a strategy for closer engagement

Ministerio de Relaciones Exteriores  
(Lima, Perú)

glembcke@rree.gob.pe

<https://orcid.org/0009-0003-7392-428X>

\*Artículo publicado originalmente en la Revista Peruana de Derecho Internacional.

**Gustavo Lembcke Hoyle<sup>1</sup>**

## Resumen

A partir de los años noventa, un conjunto de países africanos ha iniciado un proceso de modernización de sus economías, liberalizando su comercio exterior, ampliando su infraestructura y dando pasos hacia la digitalización, lo que ha impulsado el crecimiento sostenido de sus economías. Los lineamientos de la Política Exterior Peruana Reforzada apuntan a aprovechar el nuevo horizonte africano, incrementando la presencia peruana en ese continente. El presente artículo ensaya una estrategia para lograr conformar una asociación más fluida junto con las naciones africanas.

<sup>1</sup> Embajador del Perú en República Dominicana. Licenciado en Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática del Perú. Es diplomado del programa internacional de *Sciences Po Paris* y *Master of Arts de Fletcher School of Law and Diplomacy, Universidad de Tufts*, en Medford, Massachusetts.

**PALABRAS CLAVES:** descolonización, Unión Africana, Comunidades Económicas Regionales, política exterior peruana, zona de libre comercio.

#### ABSTRACT

Since the 1990s, a number of African countries have begun a process of modernization of their economies, liberalizing their foreign trade, improving their infrastructure and taking steps towards digitalization, which has stimulated the sustained growth of their economies. The guidelines of the Reinforced Peruvian Foreign Policy aim to take advantage of the new African horizon, expanding Peru's presence in that continent. The present article rehearses a strategy to achieve the formation of a partnership for development together with African nations.

**KEYWORDS:** decolonization, African Union, Regional Economic Communities, peruvian foreign policy, free trade zone.

\*\*\*\*\*

### Introducción

El continente africano ha devenido en las últimas décadas en una región que concita el interés por la dinámica económica que ha alcanzado, a través de las reformas económicas que han implementado un conjunto de países del Norte de África y del África Subsahariana. En ese sentido, los niveles de crecimiento sostenido en el continente africano han abierto las puertas al comercio y la inversión, y se ha podido observar en muchos de ellos, transiciones pacíficas en el poder y signos de estabilidad.

La demanda global de recursos naturales se ha expandido hacia nuevos mercados como China, lo cual ha generado una asociación de intereses con ese nuevo actor global (Mogae, 2007).

En efecto, la apertura de China al mundo y su vasta población han tejido un cúmulo de relaciones con los países africanos. En particular, las empresas chinas vienen realizando negocios y concentrando sus actividades en la creación de nueva infraestructura.

A la par con este crecimiento económico, en un conjunto de países del continente africano se viene consolidando una clase media compradora, que, aunque no tiene los estándares y el confort de lo que tradicionalmente se pueda imaginar, viene alentando la adquisición de bienes y desarrollando proyectos de industrialización y servicios (Melber, 2022).

Con esta apreciación, no se pretende soslayar el hecho de que en el continente africano se encubren enormes conflictos. En algunas naciones africanas, estos conflictos son seculares y la agudización de sus contradicciones y la falta de resolución de los mismos han empeorado la situación.

Las guerras civiles en Libia, Sudán del Sur, República Democrática del Congo y República Centroafricana han convertido esos países en estados fallidos. Si bien aparentemente se trata de luchas de grupos de poder,

éstas esconden la disputa por el control de los ricos recursos naturales, a lo cual hay que agregar los conflictos religiosos y la presencia de grupos extremistas como Al Qaeda e Isis (Mlambo y Dlamini, 2019).

Los golpes militares en cadena en Mali, Níger y más recientemente en Gabón (este último de distinta naturaleza), han colocado también en la ecuación la presencia de fuerzas de mercenarios extranjeros, que son utilizados como contrapeso contra las tropas occidentales acantonadas en África.

La Unión Africana (UA) y las Comunidades Económicas Regionales (CER) no han sido ni tan firmes ni tan efectivas frente a estos hechos y varios de los procesos de pacificación han recaído en los esfuerzos de las Naciones Unidas y en la voluntad de países occidentales.

América Latina y el Perú vienen definiendo una estrategia para incrementar el relacionamiento con África. A la sólida y antigua representación que mantienen Brasil y Cuba por ser países de mayoría afrodescendientes, se suman ahora los esfuerzos de Colombia para intensificar el diálogo a través de la "Estrategia África 2022-2026", que lidera la Vicepresidenta de la República de Colombia (Pardo, 2023).

El Perú no debe ser ajeno al esfuerzo que nos lleve a reencontrarnos con nuestro pasado y el reconocimiento de la contribución de la afrodescendencia en nuestro país. Más aún, las plataformas de exportación a lo largo de la Costa, el Ande y la Amazonía vienen incrementando, con variedad de productos, nuestra oferta exportable. Esta oferta requiere con urgencia y visión de futuro nuevos mercados, cuando los actuales se encuentren saturados.

Definir una estrategia para establecer un diálogo fructífero con África, identificar oportunidades y aprovechar el crecimiento económico de ese continente, debe ser una tarea de la política exterior peruana.

### 1. Antecedentes históricos

Los primeros movimientos de descolonización en África aparecen luego de la Primera Guerra Mundial, pero se harán más visibles luego de la Segunda Guerra Mundial, por el debilitamiento de las potencias coloniales como consecuencia del desgaste ocurrido por la Segunda Gran Guerra. Los países africanos van a luchar por su independencia y la van a lograr ya sea por la vía de la negociación o por la fuerza (Fernández, 2009).

Los movimientos de liberación exigían la aplicación del derecho de los pueblos a decidir su propio destino y van a encontrar dos aliados naturales en las potencias dominantes, los Estados Unidos y la Unión Soviética, estos dos países antagónicos entre sí, mantenían una postura anticolonial. Los Estados Unidos, por historia propia, pues nació de una guerra anticolonial contra el Reino Unido, y la Unión Soviética, porque veía en el colonialismo un símbolo y continuación del imperialismo.

La descolonización se llevó a cabo en dos grandes períodos, desde 1945 hasta 1954, que ocurre principalmente en los países del Medio Oriente y

Sudeste Asiático, y de 1955 hasta 1966, que ocurre en el Norte de África y África Subsahariana.

Va a ocurrir un evento que va a trascender, cuando en abril de 1955 se realiza la Conferencia afroasiática de Bandung en Indonesia, bajo la presidencia del líder indonesio Sukarno, que reúne a 29 países asiáticos y 6 africanos, y que, oponiéndose al colonialismo, alentaba a los pueblos a luchar por su independencia.

Otro hecho importante sería la nacionalización de la Compañía del Canal de Suez por parte del presidente egipcio Gamal Abdel Nasser, que mantuvo un enfrentamiento con dos potencias coloniales e Israel en julio de 1956, lo que sometió a su país a una pulseada con Francia y el Reino Unido de la cual salió victorioso. Nasser se erige desde entonces como un líder árabe y africano de la descolonización (Lembcke, 2022).

La descolonización de las colonias en África se va a realizar de forma gradual, emancipándose Sudán en 1956, Nigeria en 1960, Sierra Leona en 1961, Gambia en 1965, Botswana en 1966, Mauricio en 1968, Seychelles en 1976, para citar algunos casos.

El caso de las colonias francesas va a ser un proceso más difícil, pues la Conferencia de Brazzaville de 1944, celebrada a iniciativa de Charles de Gaulle, niega la independencia y, en cambio, les otorga una amplia autonomía. En 1946, la Cuarta República creó la Unión Francesa otorgando a los territorios coloniales los principios de autonomía y el derecho a elegir representantes ante la Asamblea Nacional francesa.

A partir de los años 60, se va a dar la independencia de territorios coloniales de Francia como Senegal, Mauritania, Alto Volta (hoy Burkina Faso), Dahomey (hoy Benín), Malí, Níger, Costa de Marfil, Gabón, Congo-Brazzaville, Madagascar, Togo y Camerún.

En el Magreb, Túnez y Marruecos obtienen su independencia en 1956. Sin embargo, en Argelia que forma parte de Francia, con tres departamentos de ultramar Orán, Argel y Constantine, se va a producir una encarnizada guerra de independencia que se prolongará por ocho años y que finalizará con la firma de los acuerdos de Evian de 1962.

Las colonias portuguesas serán las últimas en independizarse, los movimientos nacionalistas son sometidos a una represión brutal y solo logran independizarse en la década de los años 70, como es el caso de Guinea Bissau, Cabo Verde, Angola y Mozambique. España abandona el continente africano en 1975, y el caso de Bélgica, poseedor de la colonia más rica de toda África; el Congo Belga, va a obtener su independencia en 1960.

Los nuevos países que nacen a la vida independiente van a tener que enfrentarse entre ellos por causa de la falta de delimitación de sus fronteras; y debido a que nacieron producto de lo que consideran la dominación del colonialismo, muchos van a instaurar gobiernos de izquierda, con planificación central, una administración pública gigantesca y el desarrollo económico controlado por el Estado (Fernández, 2009).

A partir de la década de los años 90, varios países africanos van a iniciar un proceso liberalización de sus economías y un proceso de democra-

tización que les va a permitir a un grupo de ellos realizar elecciones libres, tal como ocurrió con casi cuarenta países africanos. Existía una presión de las ONGs por observar los Derechos Humanos y promover la participación política, a la vez que se intentaba dejar de lado 82 golpes de estado ocurridos y una historia reciente de abuso a los derechos humanos, corrupción, impunidad y pobreza que rodearon el continente africano desde 1960 hasta el año 2000.

Las reformas económicas que se implementaron van a permitir experimentar un sostenido crecimiento económico alcanzando una tasa de crecimiento regional media de 4.3% en las últimas décadas, solo superada por los países del Asia Pacífico (African Development Bank Group, 2024). La Comisión de las Naciones Unidas para África sostiene que se percibe un mejoramiento macroeconómico en África que permite un clima favorable para hacer negocios, crear nuevos empleos y reducir los niveles de pobreza.

Asimismo, existe un nivel importante de inversión extranjera, sobre todo proveniente de China, gracias a la estabilización alcanzada. África hoy día cuenta con ocho procesos de integración económica en marcha y ha creado en la Unión Africana, un área de libre comercio continental que permitirá reducir la dependencia de exportación de materias primas, sembrando la posibilidad de desarrollar la maquila. Asimismo, los países africanos han conseguido incrementar sus capacidades en infraestructura y en actualización tecnológica (Mogae, 2007).

África representa hoy en día una oportunidad y un desafío para la política exterior peruana. El Perú busca incrementar su relación con los países del África a través de una mayor presencia, fortaleciendo nuestras actuales relaciones bilaterales, propugnando el establecimiento de relaciones con países africanos con los que actualmente no tenemos y sobre todo a través del incremento de nuestro intercambio comercial.

## 2. Conformación de la Unión Africana (UA)

La Unión Africana (UA) tiene como antecedente a la Organización de la Unidad Africana (OUA). A partir de la primera experiencia, los estados africanos van a diseñar una nueva organización para establecer un diálogo político y promover la paz y el desarrollo (Bartesaghi y Pereira, 2015).

En efecto, la Organización de la Unidad Africana (OUA) se creó en 1963, cuando se reunieron alrededor de treinta Jefes de Estado y de Gobierno africanos en Addis Abeba para crear la primera institución continental africana.

Desde la época de la independencia, dos concepciones opuestas dividían a los estados africanos, por lo que la creación de la OUA no estuvo exenta de discrepancias. Dos reuniones previas fueron realizadas en Casablanca y Monrovia en 1961 que graficaron esas discrepancias. Ghana, Argelia y Egipto, reunidos en Casablanca, levantaron el ideal de liberar a los territorios de la dominación colonial fundando el concepto de nacio-

nalismo africano de corte estatista, y de otro lado, el grupo de Monrovia liderado por Costa de Marfil, Etiopía y Nigeria, abogó por la idea de un Estado-Nación de modelo capitalista. Ambos grupos, sin embargo, se pronunciaban en favor de la unidad africana (Muyangwa y Vogt, 2000).

La constitución de la Organización de la Unidad Africana (OUA) revelaba la voluntad de poder estructurar una entidad supranacional africana. A través del tiempo, la OUA trató de interpretar los momentos y diseñar los proyectos continentales. Lo hizo ocupándose en torno a temáticas políticas durante los años 1963 a 1970, sobre temáticas económicas de 1970 a 1990, y finalmente, sobre asuntos de seguridad de 1990 al 2000.

El 26 de mayo del año 2001 entró en vigor el Acta Constitutiva de la Unión Africana (UA). Las principales modificaciones a la anterior organización eran, sin dejar de lado el principio de no injerencia de los asuntos internos de los Estados, la proclamación de un nuevo concepto o principio de no indiferencia frente a las crisis que se pudieran suscitar, y de otro lado, la ampliación del horizonte de actuación del nuevo organismo para promover la cooperación económica entre los miembros, perseguir la paz, la seguridad y la estabilidad continentales, ampliar el marco de la sociedad civil, incluyendo la temática de la mujer e infancia y el sector privado y, más innovador aún, promover la democracia y la institucionalidad (Bisworo, 2011).

Una de las modificaciones más importantes de la arquitectura organizativa de la Unión Africana (UA) tiene que ver con la creación del Consejo de Paz y Seguridad, órgano dedicado al mantenimiento de la paz y la seguridad continental. La perspectiva de la fundación de este Consejo de la Unión Africana es permitir a los Estados africanos poder responder a través de un mecanismo a las crisis de seguridad que atraviesa el continente y hacerlo por sus propios medios.

Otra innovación importante fue la creación del Parlamento Africano para que la población de todos los Estados participe de los debates y toma de decisiones. Los miembros serían designados por las asambleas legislativas de cada Estado. La perspectiva a futuro es que se convierta en una institución parlamentaria cuyos miembros sean elegidos por sufragio universal.

La Unión Africana (UA) cuenta también con órganos judiciales de derechos humanos y asuntos jurídicos adscritos a la organización, como son: la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (ACHPR), la Comisión de Derecho Internacional (AUCIL) y la Junta Consultiva contra la Corrupción (AVABC), entre otros órganos jurídicos.

En torno a la Unión Africana (UA) se han afiliado ocho Comunidades Económicas Regionales (CER), cuyo objetivo es dinamizar la economía regional creando zonas de libre comercio e impulsar un desarrollo endógeno y autosustentable. Las Comunidades Económicas Regionales buscan también armonizar las relaciones entre los miembros para que sean pacíficas y aspiran que sus miembros tengan desarrollo democrático y sustentado en los Derechos Humanos.

En enero de 2021, se dio inicio parcialmente a las transacciones comerciales en el marco del Área Continental Africana de Libre Comercio

(ACALC), que tiene el carácter de “acuerdo paraguas” que conecta a las ocho Comunidades Económicas Regionales sin reemplazarlas.

### 3. Las comunidades económicas regionales (CER) y el área continental africana de libre comercio (ACALC)

#### 3.1 Proyección del comercio intrarregional africano

El comercio intra-africano está concentrado en pocos países, particularmente en cuanto a las exportaciones que provienen en un tercio de Sudáfrica, otro tercio del resto de economías ubicadas en los siguientes nueve lugares como principales exportadores intrarregionales, y el tercio restante de los otros 45 países del continente (Herrerros, 2021).

Existen ocho Comunidades Económicas Regionales (CER) reconocidas por la Unión Africana como pilares de la integración y el desarrollo económico y social de sus países miembros. Por ello, resulta importante conocerlas para enfocar la atención en aquellas cuyo desenvolvimiento resulte de mayor atractivo para la política exterior peruana.

Las ocho Comunidades Económicas Regionales (CER) son las siguientes:

- Unión del Magreb Árabe - UMA (5 miembros): Argelia, Libia, Mauritania, Marruecos, Túnez;
- Comunidad Económica de los Estados de África Central - CEEAC (11 Estados miembros): Angola, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, República Democrática del Congo, República del Congo, Guinea Ecuatorial, Gabón, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe;
- Comunidad del África Meridional para el Desarrollo - SADC (16 Estados miembros): Angola, Botswana, Comoras, República Democrática del Congo, Eswatini, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Seychelles, Sudáfrica, Tanzania, Zambia y Zimbabwe;
- Comunidad Económica de los Estados de África Occidental - CEDEAO (15 Estados miembros): Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Togo;
- Mercado Común de África Oriental y Meridional - COMESA (21 Estados miembros): Burundi, Comoras, República Democrática del Congo, Egipto, Eritrea, Eswatini, Etiopía, Kenia, Libia, Madagascar, Malawi, Mauricio, Ruanda, Seychelles, Somalia, Sudán, Túnez, Uganda, Yibuti, Zambia, Zimbabwe;
- Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos - CEN-SAD (29 Estados miembros): Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Chad, Comoras, Costa de Marfil, Eritrea, Egipto, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Kenia, Liberia, Libia, Malí, Marruecos, Mauritania, Níger, Nigeria, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona, Somalia, Sudáfrica, Sudán, Senegal, Togo, Túnez, Yibuti;

- Comunidad del África Oriental - CAO (7 Estados miembros): Burundi, Kenia, República Democrática del Congo, Ruanda, Sudán del Sur, Tanzania, Uganda, y
- Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo - IGAD (8 Estados miembros): Eritrea, Etiopía, Kenia, Somalia, Sudán, Sudán del Sur, Uganda, Yibuti.

La política exterior peruana viene centrando su atención en las siguientes Comunidades Económicas Regionales (CER).

### 3.1.1 Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC)

Tras un largo proceso de consultas que se inició en la década de 1970, la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo vio la luz en 1980 en Lusaka (Zambia), como una alianza entre nueve países, conocida como la Conferencia para el Desarrollo de África Austral, que se bautizaría como SADC gracias al Tratado firmado en 1992, a fin de brindarle un estatus legal apropiado, permitiendo así al organismo encabezar la integración económica del África meridional, mantener la paz y la seguridad de la región, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos africanos y consolidar el proceso de integración regional.

La SADC, cuya sede se encuentra en Gaborone (Botswana), ha conseguido destacados logros en materia de integración regional. En 2008, la región llegó a establecer un área de libre comercio y aumentar el comercio intrarregional hasta un total del 22% y, adicionalmente, impulsa un acuerdo tripartito con la COMESA y la CAO desde 2015, con miras a instituir una zona de libre comercio entre estas tres Comunidades Económicas Regionales (Scala, 2023).

### 3.1.2 Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO)

La CEDEAO, o ECOWAS por su sigla en inglés, fue creada en 1975 por el Tratado de Lagos, revisado en 1993. Con sede en Abuja, Nigeria, es, junto con la SADC y la COMESA, uno de los bloques de integración más grandes de toda África.

Sus objetivos incluyen promover la cooperación y la integración para establecer una unión económica total en la región occidental (Bartesaghi y Pereira, 2015). Esta proyección, como en el caso de las demás CER, se ubica bajo el marco de una búsqueda continental por elevar la calidad de vida de los africanos, consolidar su estabilidad económica y contribuir al desarrollo y progreso. Al igual que las otras comunidades, pero de manera especial en la CEDEAO, el proceso de integración económica se ha extendido al ámbito político, particularmente, en la defensa mutua y prevención de conflictos, lo que le otorga mayor relevancia internacional.

Aunque el Tratado de Lagos, que dio origen a la Comunidad de Estados de África Occidental, tenía un propósito económico de integración, en 1993 los Estados miembros ampliaron su alcance y poderes con temas de

agenda social, cooperación, seguridad, entre otros. En 1989, en la cumbre de Lomé, se acordó la adaptación de un Protocolo para el Establecimiento de un Mecanismo de Prevención, Gestión y Resolución de Conflictos, Paz y Seguridad.

En el año 2000, se crea la Unión Monetaria de la CEDEAO, y en ese marco se fundó formalmente la Zona Monetaria de África Occidental (WAMZ, por su sigla en inglés) donde un grupo de seis países miembros (Gambia, Ghana, Guinea, Nigeria, Sierra Leona y Liberia) buscarían instituir el uso de una moneda común.

### 3.1.3 Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC)

La Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC) fue creada en 1983 con el fin de promover la integración económica y el desarrollo sostenible para elevar el nivel de vida de sus ciudadanos. Su antecedente es la Unión Aduanera y Económica de África Central (UAEAC) de 1964, que consagraba el libre comercio entre sus miembros y un arancel externo común, así como la promoción de la integración subregional con una unión monetaria con el franco CFA de África Central como moneda común (Morillas, 2000). Actualmente, opera una unión aduanera y una unión monetaria, pero el mercado común, aunque está en vigor, todavía considera muchas excepciones.

Aunque la CEEAC, cuya sede se encuentra en Libreville (Gabón), fue designada como un pilar económico de la Unión Africana, su actividad solamente fue palpable desde 1999, tras la Cumbre de Libreville del 6 de febrero de 1998, donde los países miembros se comprometieron a la resurrección de la organización y aceptaron la incorporación de Angola.

Actualmente, la CEEAC tiene por objeto promover y fortalecer una cooperación armoniosa a fin de lograr un desarrollo económico equilibrado y autosostenido en las esferas de la industria, transporte, comunicaciones, energía, agricultura, recursos naturales, comercio, aduanas, cuestiones monetarias y financieras, etc., con miras a elevar el nivel de vida de la población, mantener la estabilidad económica y fomentar las relaciones pacíficas entre los Estados miembros, contribuyendo al desarrollo del continente africano.

### 3.1.4 Unión del Magreb Árabe (UMA)

La Unión del Magreb Árabe (UMA) es un acuerdo de integración comercial firmado el 17 de febrero de 1989 en Marrakech por los Jefes de Estado de Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez. Los países de este bloque, a diferencia de los demás casos, no forman parte de ningún otro proceso de integración económica en el continente africano (a excepción de Libia que es parte de la COMESA). Esta particularidad se debe, fundamentalmente, a que su comercio exterior está enfocado hacia sus vecinos del norte del Mediterráneo y que el desierto del Sahara los separa geográficamente del resto del continente africano.

De acuerdo con su tratado fundacional, la UMA apunta a construir gradualmente un área de libre circulación de personas, bienes, servicios y capital. Sin embargo, pese a contar con condiciones para integrarse regionalmente de manera concreta —cultura similar y mismas raíces históricas—, los desarrollos han mostrado bajos niveles de cooperación, intercambio comercial y relacionamiento político (Hortigüela, 2013).

Túnez, país anfitrión de la sede del organismo, continúa trabajando activamente, utilizando sus relaciones privilegiadas con todos sus socios del Magreb, para unificar sus políticas y resolver las dificultades en el marco de la UMA. Los países de la región tienen la misma composición étnica y similares cursos históricos, en cuanto a la conquista e invasión de sus territorios. La conquista musulmana fortaleció las posibilidades de unificación de la región bajo las dinastías almorávides y almohades, al introducir el idioma árabe y la religión musulmana (Stora, 2011).

Resulta importante señalar, en cuanto a la Unión del Magreb Árabe, que el bajo nivel de comercio intergrupal puede atribuirse a la ausencia de un acuerdo comercial vigente y al elevado peso de los hidrocarburos combustibles en sus exportaciones por su comercio a mercados extrarregionales; sumado a la cercanía geográfica a Europa (Wehbe, 2000).

Esta organización resulta de interés porque los países del Magreb que la integran mantienen una antigua e intensa relación con el Perú, como son los casos de Argelia y Marruecos. No obstante, los condicionamientos políticos y económicos no han permitido el desarrollo de una zona de libre comercio.

### 3.2 El área continental africana de libre comercio (ACALC)

La Unión Africana (UA) ha abrazado los desarrollos logrados por las Comunidades Económicas Regionales (CER), a partir de los cuales se generó un diálogo orientado a identificar nuevas iniciativas para promover el crecimiento de la economía africana y un rol activo en el mercado global.

El 1° de enero de 2021, se dio inicio al Tratado Continental de Libre Comercio Africano (ACALC), constituyéndose en la mayor área de libre comercio del mundo, en términos del número de países participantes. Su principal objetivo es el de conectar a las Comunidades Económicas Regionales africanas, previamente en funcionamiento, sin pretender reemplazarlas. Su enfoque es incremental, es decir que tiene un propósito de seguir construyendo nuevas formas de acercamiento en fases sucesivas, en vez de constituirse en una sola gran negociación.

Tiene una visión de zona de libre comercio como un elemento adicional de la Agenda 2063, un proyecto de desarrollo más amplio y sostenible bajo el manto de la Unión Africana, la Banca Africana de Desarrollo y los organismos subregionales.

La decisión de establecer el ACALC fue adoptada durante la Cumbre de la Unión Africana de 2012 en Adís Abeba (Etiopía), aprobando también

el Plan de Acción para aumentar el comercio intra africano (BIAT, por su sigla en inglés). Los miembros de la Unión Africana reconocieron que no basta con retirar las barreras al comercio, por lo que el BIAT incluye acciones en ámbitos complementarios.

El acuerdo constitutivo del ACALC fue suscrito el 21 de marzo de 2018 en Kigali, Ruanda, logrando la suscripción de 54 miembros de la Unión Africana, al no contar con la participación de Eritrea, en abril de 2021. Al obtener la ratificación de 36 países, el instrumento pudo entrar en vigor el 30 de mayo de 2019.

El acuerdo que establece el ACALC es de un alcance temático amplio, enfocándose en el comercio de bienes y servicios, la inversión, los derechos de propiedad intelectual, la política de competencia, el comercio electrónico, entre otros temas. Sin embargo, al contemplarse un enfoque escalonado, es posible que estos ámbitos generales se amplíen o modifiquen, de acuerdo con los intereses y capacidades de los países miembros de la Unión Africana.

Los objetivos generales del ACALC, plasmados en el artículo 3 del acuerdo, buscan la integración económica del África consagrada en la Agenda 2063, a través de la creación de un mercado único de bienes y servicios y el libre movimiento de personas que pueda convertirse posteriormente en una Unión Aduanera Continental; a través de negociaciones sucesivas que permitan el movimiento de capital, los recursos naturales, el favorecimiento de las inversiones, la mejora de la competitividad de los países africanos dentro y fuera del continente, y la promoción del desarrollo industrial.

Este proyecto no solo abarca en la actualidad a 54 países, exceptuando a Eritrea, sino también a cuatro áreas de libre comercio ya operativas (SADC, COMESA, ECCAS y AMU), a cuatro uniones aduaneras (ECOWAS, EAC, SACU y CEMAC) y al futuro acuerdo tripartito entre SADO, COMESA y la EAC (Herreros, 2021).

Se ha demostrado el compromiso político de los países africanos mediante la ratificación del acuerdo, por lo que se espera una implementación exitosa de este proyecto y su consagración como iniciativa de integración Sur-Sur. La coordinación e implementación del ACALC está a cargo de su Secretaría, que tiene sede en Accra, Ghana.

## 4. Las relaciones de África con América Latina y el Perú

Resulta importante evaluar las características, similitudes y diferencias entre el continente africano y América Latina con el fin de poder señalar las oportunidades que se le ofrecen al Perú en ese continente. En ese sentido, se debe destacar que la superficie terrestre del continente africano es 1.4 la de América Latina y el Caribe y duplica nuestra población.

Contrariamente, el tamaño de la economía de América Latina y el Caribe es el doble a la de África y cuadruplica su Producto Bruto Interno (PBI) por habitante. En materia de exportaciones, así como de stock de inver-

sión extranjera directa (IED), América Latina y el Caribe duplican a África. Sin embargo, ambas regiones tienen baja participación en el comercio mundial de bienes y servicios y presentan una economía de exportación de materias primas con bajo grado de procesamiento y orientada a mercados extrarregionales.

En el caso de América Latina, las materias primas representan el 50% de sus exportaciones y el otro 50% son las manufacturas. Sin embargo, estas últimas están fuertemente concentradas en México, que acumula dos tercios de las exportaciones regionales de manufacturas (Herrerros, 2021). A su vez, el continente africano y América Latina y el Caribe se asemejan en poseer una capacidad exportadora de bajo contenido tecnológico y de conocimiento.

Otra característica que asemeja a ambas regiones es el bajo comercio intrarregional. Lo que sí existe a nivel regional es la presencia importante de comercio de manufacturas. En esa línea, la conformación de las Comunidades Económicas Regionales (CER) en África apuntan a reducir las barreras para alentar el comercio entre países vecinos y crear economías de escala.

En lo que respecta al comercio de servicios, ambas regiones presentan carencias derivadas de un proceso de digitalización todavía poco desarrollado. Asimismo, las dos regiones presentan brechas importantes de infraestructura que se ven agravadas por sus extensos territorios (Herrerros, 2021).

#### **4.1 La estrategia de la política exterior peruana en el continente africano**

El Perú viene siguiendo con gran interés los desarrollos y logros que ha venido consiguiendo África. En ese sentido, la política exterior peruana observa al continente africano como una oportunidad. El Perú busca consolidar su presencia en África a través de una estrategia integral que abarca la participación en organismos regionales, el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y la apertura de nuevas embajadas. La visión a largo plazo incluye aprovechar oportunidades económicas, promover la cultura peruana y contribuir al desarrollo conjunto con los países africanos.

La visión geoestratégica en el continente africano es una prioridad para el Perú tal como lo formula la Política Exterior Peruana Reforzada, que busca aprovechar los valores compartidos, como el respeto al derecho internacional, la autodeterminación de los pueblos y la independencia en la política exterior. Asimismo, se vienen realizando acciones para fortalecer la participación en la Unión Africana (UA), donde el Perú tiene el estatus de País Observador desde 2005. La intención es desarrollar y estrechar lazos con los países africanos, explorando beneficios como la apertura de mercados, la promoción cultural, el impulso de candidaturas y el establecimiento de agendas comunes de cooperación.

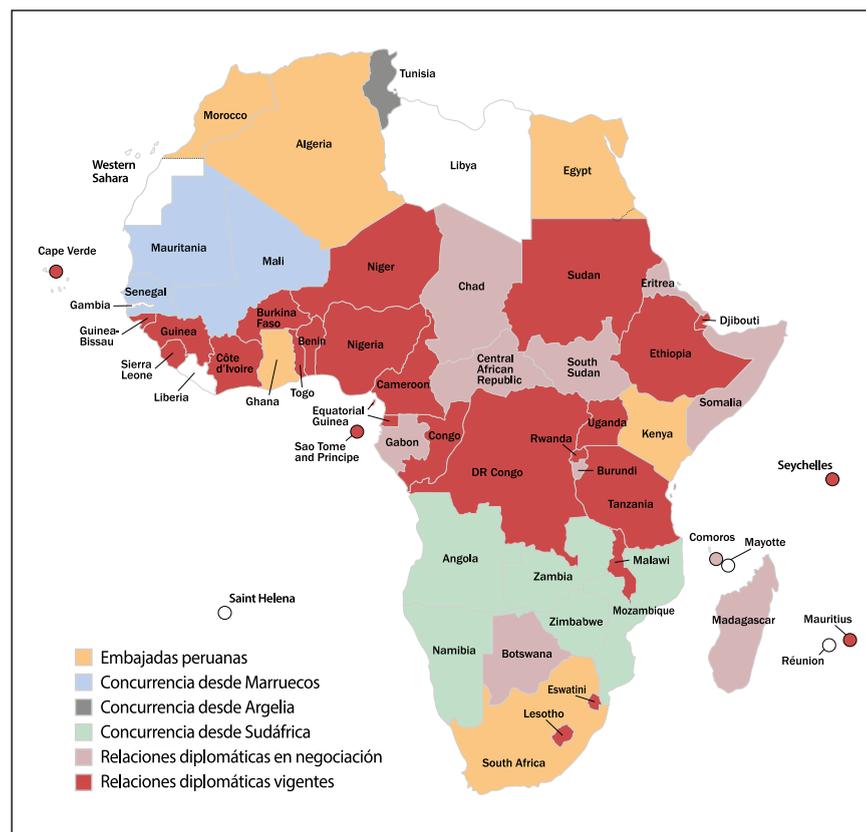
En esa línea, el Perú observa con gran interés el Área Continental Africana de Libre Comercio (ACALC), una zona de libre comercio única en bienes y servicios con 55 estados miembros, lo que la convierte en la mayor zona de libre comercio por número de estados miembros después de la Organización Mundial del Comercio. A pesar de los desafíos, la ratificación del acuerdo por un número considerable de Estados ha demostrado el compromiso político de los países africanos, por lo que se espera una implementación exitosa de este proyecto y su consagración como iniciativa de integración Sur-Sur.

El enfoque de la política exterior peruana se centra también en las ocho Comunidades Económicas Regionales (CER), pilares de integración y desarrollo reconocidos por la Unión Africana. El Perú busca explorar estas comunidades para dirigir su enfoque hacia las más atractivas. A pesar de los recursos limitados, nuestro país aspira a aumentar su presencia en África para expandir su esfera de influencia y fortalecer vínculos con actuales y nuevos socios; para lo cual viene impulsando una estrategia centrada en los siguientes ejes:

- a) Fortalecer nuestras relaciones bilaterales en los países que tenemos sede diplomática a través de la confección de agendas comprensivas;
- b) Propugnar el establecimiento de relaciones diplomáticas con países africanos con los que actualmente no tenemos;
- c) Establecer embajadas concurrentes con países africanos con potencial, a los cuales les vamos a proponer agendas focalizadas de interés común;
- d) Ejecutar acciones que conduzcan al incremento de nuestro intercambio comercial, con la participación del sector privado a través de webinars institucionales y de misiones comerciales, donde se han identificado nichos importantes para nuestra oferta exportable.

En tal sentido, se despliegan esfuerzos para fortalecer la presencia peruana en África, mediante nuestras embajadas residentes en Argelia, Egipto, Ghana, Marruecos, Sudáfrica y Kenia y el establecimiento de nuevas embajadas concurrentes desde esos países. Actualmente, se cuenta con presencia en 15 de los 55 países africanos, teniendo pendiente el establecimiento de relaciones diplomáticas con 12 países.

## Presencia diplomática del Perú en África



Fuente: Dirección General de África, Medio Oriente y Países del Golfo del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República del Perú

A través de la reciente reapertura de nuestra Embajada en Nairobi en 2023, se logró la conformación de un triángulo estratégico en el África Subsahariana con las Embajadas del Perú en Sudáfrica (país africano con el mayor número de embajadas concurrentes) en el eje sur; Ghana (sede de la ACALC) en el eje occidental; y Kenia (sede de organismos multilaterales) en el eje oriental. De esta manera, se busca asegurar la cobertura de un mayor número de países y organismos regionales y vincularnos a las Comunidades Económicas Regionales (CER) en formación. Ello permite trabajar con una visión integrada de África subsahariana y no de manera aislada.

Las otras tres embajadas peruanas en el continente africano, Marruecos, Argelia y Egipto, se encuentran en el Magreb y corresponden a una realidad árabe y mediterránea. Para ello, durante el segundo semestre del 2024, se tiene previsto realizar reuniones de Mecanismos de Consultas Políticas con los países del Magreb, proporcionando así la oportuni-

dad de fortalecer el diálogo y coordinación política e impulsar agendas renovadas.

De otro lado, cabe destacar que la aproximación del Perú al continente africano también se sustenta en el aprecio de la contribución de ese continente a la formación de la identidad peruana, pues somos una sociedad mestiza y diversa. Reconociendo y admirando el aporte del continente africano en la formación de nuestra identidad en manifestaciones tan variadas como la música, el folclore, el arte, la gastronomía y otras manifestaciones, que son motivo de orgullo nacional.

El Perú busca resaltar nuestros vínculos históricos e intereses comunes que nos unen con África y poner en relieve la presencia de la cultura afroperuana. Es por ello que la Cancillería peruana promueve diferentes actividades con miras a fortalecer los lazos culturales entre el Perú y los países africanos a través de la Plataforma Cultural Africana se han desarrollado una serie de actividades que permiten dar a conocer la influencia africana en nuestra cultura y sociedad.

En ese sentido, el boletín electrónico Cumanana es una publicación periódica de carácter cultural, publicada en cuatro idiomas: español, portugués, inglés y francés, que contiene artículos, análisis y recetas que resaltan la profundidad y vigencia de los vínculos culturales entre el Perú y los países del África. La publicación es difundida a través de Embajadas del Perú en el exterior, las Embajadas africanas residentes y concurrentes ante el Perú, asociaciones afroperuanas, sociedad civil, académicos, estudiantes, entre otros.

Asimismo, durante el mes de octubre, celebramos el XV Edición del Día de la Amistad Peruano-Africana, en homenaje y remembranza del líder mozambiqueño Samora Machel, así como de todos aquellos que dedicaron sus vidas a la gesta emancipadora del África. Este evento permite resaltar los valiosos aportes del continente africano a nuestro acervo cultural y expresa nuestra profunda satisfacción por la continuidad del histórico vínculo que existe con los pueblos del África. En esa línea, y con el objetivo de promover el conocimiento de las relaciones entre el Perú y el África en cuanto a la historia, cultura y sociedad, se realiza un festival de cine africano anualmente en el marco de las actividades programadas para la celebración del día de la Amistad Peruano-Africana.

## Conclusiones

- El Perú mantiene relaciones diplomáticas muy antiguas con los países del Magreb y del Nilo como Egipto, Marruecos y Argelia, con los cuales ha establecido una fluida y cordial relación a lo largo de varias décadas. La propuesta actual es ampliar la base de cooperación con ellos desarrollando nuevos proyectos en varios campos e incorporar al sector privado alentando el comercio y las inversiones a través de Webinars y misiones empresariales.

- En el caso de los países del África subsahariana se viene construyendo el marco jurídico para establecer los mecanismos de consulta para estar en condiciones de elaborar agendas comunes en materia de cooperación bilateral. En el caso de Sudáfrica, el proceso se encuentra más avanzado por la reciente organización del I Mecanismo de Consultas Bilaterales en noviembre del 2023 en Pretoria.
- La estrategia que se viene diseñando para el África Subsahariana consiste en establecer tres ejes de concentración de nuestra actividad diplomática, a través de nuestras sedes diplomáticas permanentes en Accra (eje occidental), Nairobi (eje oriental) y Sudáfrica (eje austral) conformando un triángulo estratégico para irradiar la presencia peruana, evaluar las concurrencias que vamos a establecer y la construcción de las agendas de cooperación bilaterales, sean éstas comprehensivas o focalizadas.
- La estrategia también incluye una aproximación a las Comunidades Económicas Regionales (CER) de cada eje, las que se encuentran afiliadas a la Unión Africana (UA), para acreditarse con el estatus de Estado Observador, asistir a sus asambleas y establecer coordinaciones con los Estados miembros.
- La Cancillería ha adoptado una forma novedosa de comunicarse con las concurrencias de países africanos que tienen sedes diplomáticas en Brasilia, Buenos Aires y Santiago de Chile. A través de la plataforma "Meet the Team", que se encuentra en su tercera edición, donde se establece contacto con el personal diplomático de esas sedes diplomáticas para intercambiar información y conocer los proyectos y formas de participación en la Plataforma Cultural Africana y en los seminarios académicos o presentaciones culturales que se lleven a cabo en Lima. La última edición se realizó a través de cuatro reuniones sucesivas con los países con sede diplomática en Lima, los lusófonos en Brasilia, los anglófonos en Brasilia, Buenos Aires y Santiago y los francófonos con sede en Brasilia.
- Asimismo, el Perú mantiene un interés estratégico militar en África con nuestras participaciones en las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas y las aún vigentes en Sudán, República Centroafricana y República Democrática del Congo.
- Los países africanos recuerdan con admiración y respeto la figura del Embajador Javier Pérez de Cuéllar, quien tuvo un rol mediador importante en los procesos en Namibia, Sudáfrica, Angola y el Sahara Occidental. En ese sentido, el Perú debe proyectar una política de coincidencia con África, de respeto al derecho internacional, a la autodeterminación de los pueblos, por la preservación del medio ambiente, por un comercio activo y beneficioso para las partes, en aras de una asociación para la cooperación y el desarrollo.

## Bibliografía

- African Development Bank Group. (2024). *African Economic Outlook 2024: Driving Africa's Transformation. The Reform of the Global Financial Architecture*. <https://www.afdb.org/en/documents/african-economic-outlook-2024>
- Bartese, I. y Pereira, M. (2015). Los procesos de integración en África: desarrollo en contextos adversos. *Revista PUCE*, (101), 1-29. <https://carreras.uco.edu/aucc/documento.aspx?1217,2329>
- Biswara, J. (2011). Perspectives on Africa's Integration: Progress and Prospects. En Fundación Alexandre de Gusmão, *I Curso para Diplomats Africanos. Texto Académico*, (pp. 293-331). [https://funag.gov.br/loja/download/735-i\\_curso\\_para\\_diplomatas\\_africanos.pdf#page=293](https://funag.gov.br/loja/download/735-i_curso_para_diplomatas_africanos.pdf#page=293)
- Egbuna, Ngozi. (2018). Evolution of monetary integration: Case of the West African Monetary Zone. *West African Journal of Monetary and Economic Integration*, 18(1), (pp. 1-20). <https://www.econstor.eu/handle/10419/264248>
- Fernández, N. (2009). África en el Siglo XX: Una historia de la deconstrucción-reconstrucción en el trazado de fronteras e identidades. En N. Fernández, *Antropología y colonialismo en África subsahariana* (pp. 55-60). Editorial Universitaria Ramón Areces. [http://62.204.194.45/tez/eserv/bibliuned:500383-Libros-5000/Fernandez\\_Nuria\\_AfricaenelsigloXX.pdf](http://62.204.194.45/tez/eserv/bibliuned:500383-Libros-5000/Fernandez_Nuria_AfricaenelsigloXX.pdf)
- Herreros, S. (2021). *La Zona de Libre Comercio Continental Africana ¿Un modelo para América Latina y el Caribe?* Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/737f04ef-c150-4191-8ac0-a5e4d415e65c/content>
- Hortigüela, A. (2013). *La Unión del Magreb Árabe tras la primavera árabe: oportunidades y desafíos a la integración Magreb* [Tesis de Pregrado, Universidad de Burgos]. Repositorio Institucional-Universidad de Burgos- <http://hdl.handle.net/10259.1/172>
- González-Olaechea, J. (29 de noviembre de 2023). Lineamientos de la Política Exterior Reforzada [Presentación del Señor Canciller ante la Comisión de Relaciones Exteriores del Congreso de la República].
- Lembcke, G. (23 de abril de 2022). *Discurso Inaugural del Embajador Gustavo Lembcke Hoyle, Director General de África, Medio Oriente y Países del Golfo en Radiografía de las RRII del África*, [Video]. Facebook. <https://www.facebook.com/iusintergentes/videos/radiograf%C3%ADa-de-las-rrii-del-%C3%A1frica-sesi%C3%B3n-de-la-ma%C3%B1ana/1171160283708155/>
- Lembcke, G. (2022). *II Jornada de Diálogos sobre Política Exterior en Defensa- África y Medio Oriente* [Diapositiva Power Point].
- MAGREB (Norte de África). (15 de noviembre de 2022). *Estrategia para el relacionamiento e intensificación del dialogo con regiones como África, Asia y el Caribe*. Twitter. [https://x.com/magreb\\_es/status/1592675260532678656](https://x.com/magreb_es/status/1592675260532678656)
- Melber, H. (2022). Africa's Middle Classes. *Africa Spectrum*, 57(2), (pp. 204-219). <https://doi.org/10.1177/00020397221089352>
- Mlambo, V. y Dlamini, M. (2019). Conflict and violence in Africa in the 21st century: Where is the African Union? A case of Libya, South Sudan, Democratic Republic of the Congo and Central African Republic. *Journal of Public Affairs*, 19(4), <https://doi.org/10.1002/pa.1939>
- Mogae, G. (2007). A Crisis of Image: Achieving Africa's Potential. *Harvard International Review*, 29(2), 68-72. <https://www.jstor.org/stable/43649145>
- Morillas, J. (2000). De la puesta en circulación del euro y los procesos de adaptación económica en África. *Estudios Africanos*, 29-30(16), (pp. 193-202). [https://repositorioinstitucional.ceu.es/bitstream/10637/6188/1/Puesta\\_Javier\\_Morillas\\_2002.pdf](https://repositorioinstitucional.ceu.es/bitstream/10637/6188/1/Puesta_Javier_Morillas_2002.pdf)
- Muyangwa, M., y Vogt, M. (2000). An Overview of the Creation of the Organization of African Unity. En *An Assessment of the OAU Mechanism for Conflict Prevention, Management and*

Resolution, 1993-2000 (pp. 4-7). International Peace Institute. <http://www.jstor.org/stable/resrep09583.6>

Pardo, D. (2023). Cuál ha sido la política histórica de Colombia hacia África (y qué cambio propone la vicepresidenta Francia Márquez). *BBC News*. <https://www.bbc.com/mundo/articulos/cq5d341epwro>

Scala, F. (2023). Southern Africa Deeper Economic Ties to Unlock Growth. *360 Mozambique*. <https://360mozambique.com/world/sadc/southern-africa-deeper-economic-ties-to-unlock-growth/>

Stora, B. (2011). Du Maghreb des États-nations au Maghreb des régions. En K. Mohsen-Finan (Ed.), *Le Maghreb dans les relations internationales*, (pp. 19-29). CNRS Éditions.

Wehbe, C. (2000). Las relaciones de la Unión Europea con los países de la Unión del Magreb Árabe: situación actual y perspectivas. *Revista de Economía Mundial*, 2, (pp. 176-204). <http://hdl.handle.net/10272/364>

# ¿Hacia dónde irá el mundo con Donald Trump?

Francisco Belaunde Matossian<sup>1</sup>

La elección de Donald Trump, en sí misma, no es una sorpresa. Las encuestas indicaban que los comicios presidenciales estaban para cualquiera de los dos candidatos. Más aún, el promedio de sondeos realizados por diferentes empresas o institutos, que el diario New York Times publicó a lo largo de las últimas semanas, indicaba que, aunque por un pequeño margen, el magnate inmobiliario tenía una ventaja sobre Kamala Harris, en 4 de los 7 “swing states”, es decir, aquellos estados que no son sólidamente republicanos o demócratas, y que, por lo tanto, pueden inclinarse por uno u otro lado según los procesos electorales. Harris solo tenía una ventaja en dos, y, en uno, Pensilvania, el empate era absoluto.

<sup>1</sup> Profesor de derecho internacional público en la Universidad de Lima, y de política europea en la universidad San Ignacio de Loyola.

Por otro lado, hay un descontento mayoritario respecto de la administración Biden, en especial por la inflación, más allá de que hubiera cedido en los últimos meses, y por la inmigración ilegal, que está en muy altos niveles, a pesar de la disminución, este año, de las cifras de entradas clandestinas al territorio norteamericano. En esas condiciones, para cualquier candidato que fuera visto como el continuismo, lo que era, inevitablemente, el caso de la vicepresidenta Harris, ganar era una empresa muy cuesta arriba. Más aún si, además, su candidatura fue lanzada apenas 3 meses antes del 5 de noviembre, y, por lo tanto, ella tuvo una campaña muy corta. Es verdad que, en las semanas siguientes a su lanzamiento, hubo una especie de “kamalamanía” que la hizo dispararse en las encuestas, pero, pasado ese momento de euforia, se pudo ver que Trump mantenía su fortaleza.

Sí ha llamado la atención el avance de Trump en el electorado latino, fundamentalmente entre los hombres, a pesar de su discurso antiinmigrante. Las explicaciones que se vienen dando son bastantes diversas. Son sugestivas las que apuntan al discurso del magnate enfocado en la masculinidad que habría gustado a muchos latinos.

En general, la crítica a lo “políticamente correcto” y lo “woke” ha encontrado un buen eco. El diario New York Times relata que la campaña del republicano utilizó con mucho éxito un video de 2019 en el que Kamala Harris pedía que el dinero público financiara las operaciones de cambio de sexo de los presos.

Otro factor, aparentemente, habría sido el fallido atentado contra el republicano. Muchos vieron la acción de Dios en que se salvara y decidieron, en ese momento, votar por él.

Hay otros elementos que podrían explicar el resultado y que vienen siendo mencionados por diversos analistas, pero no es objeto de este artículo ahondar en ello, sino en tratar de vislumbrar lo que podría traer el nuevo mandato presidencial del magnate.

En ese sentido, los primeros nombramientos para la nueva administración son bastante dicentes de lo que viene.

Así, entre las primeras personas en ser nombradas, se encuentra Tom Homan, que será el “zar de la frontera”, desde su cargo como director Servicio de Inmigración y Control de Aduanas de Estados Unidos, que ya ejerció durante el primer mandato de Trump. Conocido por sus posiciones duras sobre la inmigración, tendrá un rol fundamental en la ejecución del plan de deportaciones masivas prometido durante la campaña. En la misma línea, ha sido designado, como subdirector de política, Stephen Miller, otro radical en materia migratoria.

Es decir, todo indica que lo de la expulsión masiva de ilegales, que suman más de 11 millones de personas, va en serio. Si, como es natural, ello contentará grandemente a los electores republicanos, hay quienes están lanzado voces de alerta sobre los posibles efectos en la economía de Estados Unidos. Ello, porque los ilegales constituyen una mano de obra barata para muchas empresas, en especial las del sector agrario. Su salida

originará ciertamente un aumento de los costos de esas empresas, lo que repercutiría en el precio de los alimentos, llevándolos al alza. En otras palabras, la expulsión masiva de inmigrantes podría tener efectos inflacionarios. No deja de ser paradójico pues, como señalado más arriba, uno de los factores de la victoria de Trump, ha sido el descontento ante la inflación.

Más aún, hay otro aspecto de la anunciada política del nuevo gobierno que también podría reforzar la tendencia inflacionaria: el proteccionismo. Es conocido que el futuro inquilino de la Casa Blanca es un enemigo del libre comercio, pues quiere proteger a las empresas norteamericanas de la competencia de la producción extranjera. En su primer mandato, decretó un alza de los aranceles de hasta el 25%, a la gran mayoría de importaciones provenientes de China. Ello, sin duda, puede ser considerado como parte de la competencia geopolítica con el gigante asiático. Tanto así, que la administración Biden los ha mantenido y hasta los ha aumentado en algunos casos. Sin embargo, Trump también tomó una medida similar respecto de la importación de aluminio, lo que afectó a empresas de otros países como Brasil y Alemania. Incluso, amagó con hacerlo respecto de los automóviles europeos, en especial, alemanes. Ahora vendrá muy probablemente un alza generalizada de los aranceles hasta el 20% a un gran número de importaciones, de acuerdo a las promesas electorales. Ello implicará revisar tratados de libre comercio que obligan a Estados Unidos, como el suscrito con México y Canadá. Es de temer que, incluso, puedan ser revisados los TLC con el Perú, Chile y Colombia, entre otros. La consecuencia en Estados Unidos será, muy probablemente, un alza de los precios al consumidor, es decir, más inflación. Ciertamente, además, las exportaciones estadounidenses también se verían perjudicadas, por las medidas de retorsión con las que, por ejemplo, México ya ha amenazado, y que la Unión Europea también adoptaría, de ser el caso.

Como se puede anticipar, todo lo señalado podría ser fuente de tensiones de Estados Unidos con países que son tradicionalmente sus amigos o aliados. Es posible que ello no le quite el sueño a Donald Trump, pues parece bastante claro que no cree mucho en las alianzas. Mucho menos en las de carácter multilateral, como la OTAN. Tanto así, que, en su primer mandato, amagó con retirar a Estados Unidos de esa organización, y los europeos temen que esta vez sí lo haga. Sin embargo, las alianzas bilaterales también pueden ser afectadas, no solo por razones comerciales, sino por otro tipo de consideraciones. Así, el magnate quiere que Corea del Sur y Japón paguen por el costo de las bases militares que Estados Unidos tiene en esos países. Obviamente, ambos países contribuyen significativamente a su mantenimiento, pero les parece un despropósito que se les exija más, teniendo en cuenta que la instalación de las bases obedece, no a un gesto de generosidad, sino a los intereses norteamericanos relacionados con su influencia en esa parte del mundo, y con la necesidad de contener a Corea del Norte, China y, antes, la Unión Soviética. Ese tipo de posturas obedece, no solo a que la lógica del empresario se impone, por lo visto, a la del gobernante, sino también a que Trump es un aislacionista, es

decir, que no quiere que Estados Unidos esté envuelto en conflictos que, piensa, no le conciernen. Esa corriente, muy en boga antes de la Segunda Guerra Mundial, cedió durante la Guerra Fría, ante la necesidad de frenar al comunismo en el mundo. Tras la caída del Muro de Berlín, Washington mantuvo su compromiso con el mundo, como garante del orden internacional basado en reglas. En un momento dado, llevó demasiado lejos su intervencionismo, cuando, durante la administración de Georges Bush hijo, predominaron los ideólogos conocidos como "neoconservadores", que pensaban que Estados Unidos debía imponer el capitalismo y la democracia, en especial, a los países árabes y musulmanes. Ello, incluso violando, paradójicamente, el derecho internacional que, supuestamente, Estados Unidos debía proteger. Es lo que ocurrió con la invasión de Irak en 2003.

Esa experiencia y la guerra de Afganistán, resultaron en un costoso fracaso que ha hecho resurgir con más fuerza la tendencia aislacionista entre muchos norteamericanos que han adherido con entusiasmo al lema "America First", salvo si se trata de defender a Israel, claro está. A veces, parece que los intereses israelíes fueran privilegiados por sobre los de Estados Unidos.

Es muy posible, sí, que Trump cultive relaciones especiales con países que tienen gobernantes con mentalidades parecidas a la suya, como la Argentina de Milei, El Salvador de Bukele y la Hungría de Orban. Es decir, desarrollaría una diplomacia sustentada en parte en coincidencias ideológicas y simpatías personales antes que en la consideración de los intereses permanentes de un Estado. A ese respecto, en medios como el Financial Times y otros, se viene diciendo que los líderes del mundo están preparándose para lidiar con su futuro colega, sobre la base de la adulación y del ofrecimiento de partidos de golf, tal como hizo, según se dice, el ex primer ministro de Japón Shinzo Abe, durante el primer mandato de Trump.

Todo ello augura finalmente una política externa de Estados Unidos poco predecible. Más aún, si como se ha anunciado, la institucionalidad norteamericana se verá afectada por un gran recorte de oficinas y personal, capitaneado nada menos que por Elon Musk, el futuro director del Departamento de Eficiencia Gubernamental, que alcanzará muy probablemente al Departamento de Estado. El dueño de Tesla aplicará la lógica empresarial, lo que combinado con el afán de ajustar cuentas con el "deep state", podría llevar al despido masivo de diplomáticos experimentados y competentes, para ser reemplazados por ideólogos con poca experiencia.

En ese contexto, el desorden en el mundo puede aumentar y China podría beneficiarse al quedar vacío el espacio abandonado por Estados Unidos. Alentados por la actitud complaciente que anuncia Trump respecto de Rusia, no solo Putin podría extender su aventurismo militar, sino que otros países podrían verse tentados de resolver problemas con sus vecinos por la fuerza. Algunos temen, por ejemplo, que Azerbaiyán ataque a Armenia.

Respecto de América Latina, como se ha señalado más arriba, podríamos vernos perjudicados por el proteccionismo de la nueva administración, aunque la necesidad de frenar la influencia china, podría desalentar sus impulsos en ese sentido. Por otro lado, la expulsión masiva de migrantes ilegales podría afectar en especial a los países que dependen en mayor medida del envío de remesas como fuente de divisas.

En lo que toca a la situación en Venezuela, no se ve muy bien qué más podría hacer el gobierno de Trump, respecto de lo que ya ha hecho Biden, más allá de radicalizar la retórica. Un ataque militar, que el propio republicano insinuó en su primer mandato pero que nunca ejecutó, es muy poco probable.

En síntesis, todo lo señalado y otros aspectos no tocados acá por falta de espacio, pueden hacer temer que, a partir de enero del próximo año, y parafraseando el título de la película "Pesadilla en Elm Street", el mundo viva una especie de "Pesadilla en Pennsylvania Avenue" que es donde está ubicada la Casa Blanca en Washington, con una especie de Freddy Krueger haciendo de las suyas. Naturalmente, es solo una posibilidad. La otra es que, desmintiendo sus antecedentes, el futuro mandamás de Estados Unidos conduzca una política exterior que ayude, no solo a su país, sino también, a la humanidad.

# Documentos



## DECLARACIÓN CONJUNTA DE JUVENTUDES

### "APEC: Construyendo consenso con los líderes del futuro para el desarrollo del Perú"

Lima, 25 de octubre del 2024

Nosotros, los jóvenes líderes de diversas organizaciones políticas del Perú, reunidos en el evento "Construyendo consenso con los líderes del futuro para el desarrollo del Perú", reafirmamos nuestro compromiso con el diálogo, la colaboración y la acción conjunta para promover el desarrollo sostenible y equitativo de nuestro país.

La democracia es el pilar sobre el cual se construye nuestro compromiso, ya que garantiza la participación ciudadana y el fortalecimiento de nuestras instituciones. Creemos que solo a través de una democracia sólida, participativa y transparente es posible alcanzar los objetivos que nos proponemos como nación. El fortalecimiento de nuestras instituciones democráticas y el respeto por los derechos fundamentales son esenciales para asegurar que las políticas impulsadas bajo el marco del Foro APEC generen beneficios equitativos para todos los peruanos.

La región del Asia-Pacífico destaca por ser una de las más dinámicas dentro de la economía global. En los últimos años, APEC ha delineado una visión para un desarrollo económico más equilibrado, sostenible e inclusivo, y es en este contexto que el Perú enfoca sus esfuerzos en trabajar una agenda que permita beneficiar a nuestros ciudadanos y aprovechar las oportunidades presentadas por la transformación digital en la región para dar un nuevo impulso al crecimiento económico.

Conscientes del impacto de APEC en la construcción de un Perú más inclusivo, innovador y competitivo, afirmamos los compromisos de:

**1. Promover entre nuestros militantes y ciudadanos la importancia del Foro APEC** y sus beneficios para el desarrollo económico, social y tecnológico del Perú. Como juventudes políticas, asumimos la responsabilidad de difundir el impacto positivo de APEC en la creación de oportunidades de empleo, inversión y bienestar para todos los peruanos.

**2. Impulsar el comercio e inversión para un crecimiento inclusivo e interconectado**, promoviendo un comercio abierto y libre que fomente un crecimiento económico que abarque diversos sectores de la sociedad. Trabajaremos para garantizar la sostenibilidad a largo plazo y la interconexión de las economías, siempre desde un enfoque inclusivo.

**3. Fomentar la innovación y digitalización para promover la transición a la economía formal y global**, impulsando la formalización de actores económicos, en particular de los más vulnerables. Asumimos el compromiso de trabajar en políticas que fortalezcan la competitividad y promuevan una mayor inclusión en la economía digital, alineándonos con las transformaciones tecnológicas de la región Asia-Pacífico.

**4. Impulsar un crecimiento sostenible para un desarrollo resiliente**, promoviendo la transición energética, la descarbonización de actividades económicas y garantizando la seguridad alimentaria. Nuestro objetivo es contribuir a un desarrollo que no solo sea económico, sino también sostenible, resiliente y en beneficio de las futuras generaciones.

**5. Fortalecer la colaboración entre las juventudes de los partidos políticos** para impulsar propuestas conjuntas que faciliten la integración del Perú en el escenario económico global, alineadas con los lineamientos de APEC. Creemos que solo a través del trabajo conjunto y la apertura al diálogo lograremos un progreso que beneficie a todos los peruanos.

**6. Trabajar por un Perú que sea protagonista en el escenario internacional**, promoviendo una mayor integración con las economías de Asia-Pacífico, fortaleciendo nuestras relaciones diplomáticas y consolidando nuestro rol como una nación abierta al mundo, competitiva y comprometida con el desarrollo sostenible.

**7. Contribuir a la construcción de un futuro en el que las oportunidades se distribuyan de manera justa**, donde los valores democráticos y la economía social de mercado nos permitan alcanzar un progreso con rostro humano y las voces de los jóvenes peruanos se escuchen.

En nombre de nuestras generaciones y del futuro que construimos juntos, reiteramos nuestra voluntad de continuar difundiendo y promoviendo la visión de APEC como una herramienta fundamental para el progreso del Perú.

#### Declarantes:

1. Juventudes de Acción Popular
2. Juventudes de Alianza Para el Progreso
3. Juventudes de Fuerza Popular
4. Juventudes de Podemos Perú
5. Juventudes de Somos Perú
6. Juventudes del APRA
7. Juventudes del Partido Popular Cristiano
8. Juventudes de Renovación Popular



## La Santa Sede

EL PAPA FRANCISCO PARTICIPA EN LA SESIÓN DEL G7  
SOBRE INTELIGENCIA ARTIFICIAL  
[13-15 de junio de 2024]

**DISCURSO DEL SANTO PADRE FRANCISCO**  
*Borgo Egnazia (Apulia - Italia) Viernes, 14 de junio de 2024*

Un instrumento fascinante y tremendo

Estimadas señoras, distinguidos señores:

Me dirijo hoy a ustedes, líderes del Foro Intergubernamental del G7, con una reflexión sobre los efectos de la inteligencia artificial en el futuro de la humanidad.

«La Sagrada Escritura atestigua que Dios ha dado a los hombres su Espíritu para que tengan “habilidad, talento y experiencia en la ejecución de toda clase de trabajos” (*Ex 35,31*)» [1]. La ciencia y la tecnología son, por lo tanto, producto extraordinario del potencial creativo que poseemos los seres humanos [2].

Ahora bien, la inteligencia artificial se origina precisamente a partir del uso de este potencial creativo que Dios nos ha dado.

Dicha inteligencia artificial, como sabemos, es un instrumento extremadamente poderoso, que se emplea en numerosas áreas de la actividad humana: de la medicina al mundo laboral, de la cultura al ámbito de la comunicación, de la educación a la política. Y es lícito suponer, entonces, que su uso influirá cada vez más en nuestro modo de vivir, en nuestras relaciones sociales y en el futuro, incluso en la manera en que concebimos nuestra identidad como seres humanos [3].

El tema de la inteligencia artificial, sin embargo, a menudo es percibido de modo ambivalente: por una parte, entusiasmo por las posibilidades que ofrece; por otra, provoca temor ante las consecuencias que podrían llegar a producirse. A este respecto podríamos decir que todos nosotros, aunque en diferente medida, estamos atravesados por dos emociones: somos entusiastas cuando imaginamos los progresos que se pueden derivar de la inteligencia artificial, pero, al mismo tiempo, nos da miedo cuando constatamos los peligros inherentes a su uso [4].

No podemos dudar, ciertamente, de que la llegada de la inteligencia artificial representa una auténtica revolución cognitiva-industrial, que contribuirá a la creación de un nuevo sistema social caracterizado por complejas transformaciones de época. Por ejemplo, la inteligencia artificial podría permitir una democratización del acceso al saber, el progreso exponencial de la investigación científica, la posibilidad de delegar a las máquinas los trabajos desgastantes; pero, al mismo tiempo, podría traer consigo una mayor inequidad entre naciones avanzadas y naciones en vías de desarrollo, entre clases sociales dominantes y clases sociales oprimidas, poniendo así en peligro la posibilidad de una “cultura del encuentro” y favoreciendo una “cultura del descarte”.

La magnitud de estas complejas transformaciones está vinculada obviamente al rápido desarrollo tecnológico de la misma inteligencia artificial.

Es precisamente este poderoso avance tecnológico el que hace de la inteligencia artificial *un instrumento fascinante y tremendo* al mismo tiempo, y exige una reflexión a la altura de la situación.

En esa dirección tal vez se podría partir de la constatación de que la inteligencia artificial es sobre todo *un instrumento*. Y resulta espontáneo afirmar que los beneficios o los daños que esta conlleve dependerán de su uso.

Esto es cierto, porque ha sido así con cada herramienta construida por el ser humano desde el principio de los tiempos.

Nuestra capacidad de construir herramientas, en una cantidad y complejidad que no tiene igual entre los seres vivos, nos habla de una *condición tecno-humana*. El ser humano siempre ha mantenido una relación con el ambiente mediada por los instrumentos que iba produciendo. No es posible separar la historia del hombre y de la civilización de la historia de esos instrumentos. Algunos han querido leer en todo eso una especie de privación, un déficit del ser humano, como si, a causa de esa carencia, estuviera obligado a dar vida a la tecnología [5]. Una mirada atenta y objetiva en realidad nos muestra lo contrario. Vivimos una condición de ulterioridad respecto a nuestro ser biológico; somos seres inclinados hacia el fuera-de-nosotros, es más, radicalmente abiertos al más allá. De aquí se origina nuestra apertura a los otros y a Dios; de aquí nace el potencial creativo de nuestra inteligencia en términos de cultura y de belleza; de aquí, por último, se origina nuestra capacidad técnica. La tecnología es así una huella de nuestra ulterioridad.

Sin embargo, el uso de nuestras herramientas no siempre está dirigido unívocamente al bien. Aun cuando el ser humano siente dentro de sí una vocación al más allá y al conocimiento vivido como instrumento de bien al servicio de los hermanos y hermanas, y de la *casa común* (cf. *Gaudium et spes*, 16), esto no siempre sucede. Es más, no pocas veces, precisamente gracias a su libertad radical, la humanidad ha pervertido los fines de su propio ser, transformándose en enemiga de sí misma y del planeta [6]. La misma suerte pueden correr los instrumentos tecnológicos. Solamente si se garantiza su vocación al servicio de lo humano, los instrumentos tecnológicos revelarán no sólo la grandeza y la dignidad única del ser humano, sino también el mandato que este último ha recibido de “cultivar y cuidar” el planeta y todos sus habitantes (cf. *Gn* 2,15). Hablar de tecnología es hablar de lo que significa ser humanos y, por tanto, de nuestra condición única entre libertad y responsabilidad, es decir, significa hablar de ética.

De hecho, cuando nuestros antepasados afilaron piedras de sílex para hacer cuchillos, los usaron tanto para cortar pieles para vestirse como para eliminarse entre sí. Lo mismo podría decirse de otras tecnologías mucho más avanzadas, como la energía producida por la fusión de los átomos, como ocurre en el Sol, que podría utilizarse para producir energía limpia y renovable, pero también para reducir nuestro planeta a cenizas.

Pero la inteligencia artificial es una herramienta aún más compleja. Yo diría que es una herramienta *sui generis*. Así, mientras que el uso de una herramienta simple —como un cuchillo— está bajo el control del ser humano que lo utiliza y su buen uso depende sólo de él, la inteligencia artificial, en cambio, puede adaptarse de forma autónoma a la tarea que se le asigne y, si se diseña de esa manera, podría tomar decisiones independientemente del ser humano para alcanzar el objetivo fijado [7].

Conviene recordar siempre que la máquina puede, en algunas formas y con estos nuevos medios, elegir por medio de algoritmos. Lo que hace la máquina es una elección técnica entre varias posibilidades y se basa en criterios bien definidos o en inferencias estadísticas. El ser humano, en cambio, no sólo elige, sino que en su corazón es capaz de decidir. La decisión es un elemento que podríamos definir el más estratégico de una elección y requiere una evaluación práctica. A veces, frecuentemente en la difícil tarea de gobernar, también estamos llamados a decidir con consecuencias para muchas personas. Desde siempre la reflexión humana habla a este propósito de sabiduría, la *phronesis* de la filosofía griega y, al menos en parte, la sabiduría de la Sagrada Escritura. Frente a los prodigios de las máquinas, que parecen saber elegir de manera independiente, debemos tener bien claro que al ser humano le corresponde siempre la decisión, incluso con los tonos dramáticos y urgentes con que a veces ésta se presenta en nuestra vida. Condenaríamos a la humanidad a un futuro sin esperanza si quitáramos a las personas la capacidad de decidir por sí mismas y por sus vidas, condenándolas a depender de las elecciones de las máquinas. Necesitamos garantizar y proteger un espacio de control significativo

del ser humano sobre el proceso de elección utilizado por los programas de inteligencia artificial. Está en juego la misma dignidad humana.

Precisamente sobre este tema, permítanme insistir en que, en un drama como el de los conflictos armados, es urgente replantearse el desarrollo y la utilización de dispositivos como las llamadas “armas autónomas letales” para prohibir su uso, empezando desde ya por un compromiso efectivo y concreto para introducir un control humano cada vez mayor y significativo. Ninguna máquina debería elegir jamás poner fin a la vida de un ser humano.

Hay que añadir, además, que el buen uso, al menos de las formas avanzadas de inteligencia artificial, no estará plenamente bajo el control ni de los usuarios ni de los programadores que definieron sus objetivos iniciales en el momento de elaborarlos. Y esto es tanto más cierto cuanto que es muy probable que, en un futuro no lejano, los programas de inteligencias artificiales puedan comunicarse directamente entre sí, para mejorar su rendimiento. Y, si en el pasado, los seres humanos que utilizaron herramientas simples vieron su existencia modelada por estos últimos —el cuchillo les permitió sobrevivir al frío, pero también desarrollar el arte de la guerra—, ahora que los seres humanos han modelado un instrumento complejo, verán que este modelará aún más su existencia [8].

### El mecanismo básico de la inteligencia artificial

Permítanme ahora detenerme brevemente sobre la complejidad de la inteligencia artificial. Básicamente, la inteligencia artificial es una herramienta diseñada para resolver un problema y funciona mediante un encadenamiento lógico de operaciones algebraicas, realizado en base a categorías de datos, que se comparan para descubrir correlaciones y mejorar su valor estadístico mediante un proceso de autoaprendizaje basado en la búsqueda de datos adicionales y la automodificación de sus procedimientos de cálculo.

La inteligencia artificial está diseñada de este modo para resolver problemas específicos, pero para quienes la utilizan la tentación de obtener, a partir de las soluciones puntuales que propone, deducciones generales, incluso de orden antropológico, es a menudo irresistible.

Un buen ejemplo es el uso de programas diseñados para ayudar a los magistrados en las decisiones relativas a la concesión de prisión domiciliaria a presos que están cumpliendo una condena en una institución penitenciaria. En este caso, se pide a la inteligencia artificial que prevea la probabilidad de reincidencia del delito cometido por un condenado a partir de categorías prefijadas (tipo de delito, comportamiento en prisión, evaluación psicológica y otros) lo que permite a la inteligencia artificial tener acceso a categorías de datos relacionados con la vida privada de la persona detenida (origen étnico, nivel educativo, línea de crédito, etc.). El uso de tal metodología —que a veces corre el riesgo de delegar *de facto* en

una máquina la última palabra sobre el destino de una persona— puede llevar implícitamente la referencia a los prejuicios inherentes a las categorías de datos utilizados por la inteligencia artificial.

El ser clasificado en un cierto grupo étnico o, más prosaicamente, el haber cometido hace años una pequeña infracción —el no haber pagado, por ejemplo, una multa por aparcar en zona prohibida—, influirá, de hecho, en la decisión acerca de la concesión de la prisión domiciliaria. Por el contrario, el ser humano está siempre en evolución y es capaz de sorprender con sus acciones, algo que la máquina no puede tener en cuenta.

Hay que evidenciar también que aplicaciones análogas a ésta de la que estamos hablando se multiplicarán gracias al hecho de que los programas de inteligencia artificial estarán cada vez más dotados de la capacidad de interactuar directamente con los seres humanos (*chatbots*), sosteniendo conversaciones y estableciendo relaciones de cercanía con ellos, con frecuencia muy agradables y tranquilizadoras, en cuanto tales programas de inteligencia artificial están diseñados para aprender a responder, de forma personalizada, a las necesidades físicas y psicológicas de los seres humanos.

Olvidar que la inteligencia artificial no es otro ser humano y que no puede proponer principios generales, es a veces un gran error que parte de la profunda necesidad de los seres humanos de encontrar una forma estable de compañía, o bien de un presupuesto subconsciente, es decir, de la creencia de que las observaciones obtenidas mediante un mecanismo de cálculo estén dotadas de las cualidades de certeza indiscutible y de universalidad indudable.

Esta suposición es, sin embargo, descabellada, como demuestra el examen de los límites intrínsecos del cálculo mismo. La inteligencia artificial usa operaciones algebraicas que se realizan según una secuencia lógica (por ejemplo, si el valor de X es superior al de Y, multiplica X por Y; si no divide X por Y). Este método de cálculo —denominado algoritmo— no está dotado ni de objetividad ni de neutralidad [9]. Al estar basado en el álgebra puede examinar sólo realidades formalizadas en términos numéricos [10].

No hay que olvidar, además, que los algoritmos diseñados para resolver problemas muy complejos son sofisticados de tal manera que hacen muy difícil a los propios programadores la comprensión exacta de cómo estos sean capaces de alcanzar sus resultados. Esta tendencia a la sofisticación corre el riesgo de acelerarse notablemente con la introducción de los ordenadores cuánticos que no operan con circuitos binarios (semiconductores o microchips), sino según las leyes, bastante articuladas, de la física cuántica. Por otra parte, la continua introducción de microchips cada vez más eficaces es la causa del predominio del uso de la inteligencia artificial por parte de las pocas naciones que disponen de ella.

La calidad de las respuestas que los programas de inteligencia artificial pueden dar, sean más o menos sofisticadas, depende en última instancia de los datos que manejan y de cómo estos los estructuran.

Finalmente, me gustaría señalar un último ámbito en el que emerge claramente la complejidad del mecanismo de la llamada inteligencia artificial generativa (*Generative Artificial Intelligence*). Nadie duda de que hoy en día están a disposición magníficos instrumentos de acceso al conocimiento que permiten incluso el autoaprendizaje (*self-learning*) y la autotutoría (*self-tutoring*) en una gran cantidad de campos. Muchos de nosotros nos hemos quedado sorprendidos por las aplicaciones fácilmente accesibles en línea para componer un texto o producir una imagen sobre cualquier tema o materia. Esto atrae de forma especial a los estudiantes que, cuando deben preparar los trabajos, hacen un uso desmedido.

Estos alumnos, que a menudo están mucho más preparados y acostumbrados al uso de la inteligencia artificial que sus profesores, olvidan, sin embargo, que la denominada inteligencia artificial generativa, en sentido estricto, no es propiamente “generativa”. En realidad, lo que esta hace es buscar información en los macrodatos (*big data*) y confeccionarla en el estilo que se le ha pedido. No desarrolla conceptos o análisis nuevos. Repite lo que encuentra, dándole una forma atractiva. Y cuanto más repetida encuentra una noción o una hipótesis, más la considera legítima y válida. Más que “generativa”, se la podría llamar “reforzadora”, en el sentido de que reordena los contenidos existentes, contribuyendo a consolidarlos, muchas veces sin controlar si tienen errores o prejuicios.

De este modo, no sólo se corre el riesgo de legitimar la difusión de noticias falsas y robustecer la ventaja de una cultura dominante, sino de minar también el proceso educativo en ciernes (*in nuce*). La educación, que debería dar a los estudiantes la posibilidad de una reflexión auténtica, corre el riesgo de reducirse a una repetición de nociones, que se considerarán cada vez más incontestables, simplemente a causa de ser continuamente presentadas [11].

### **Poner de nuevo al centro la dignidad de la persona en vista de una propuesta ética compartida**

A lo que ya hemos dicho se añade una observación más general. La época de innovación tecnológica que estamos atravesando, en efecto, se acompaña de una particular e inédita coyuntura social, en la que cada vez es más difícil encontrar puntos de encuentro sobre los grandes temas de la vida social. Incluso en comunidades caracterizadas por una cierta continuidad cultural, se crean con frecuencia encendidos debates y choques que hacen difícil llegar a acuerdos y soluciones políticas compartidas, orientadas a la búsqueda de lo que es bueno y justo. Además de la complejidad de las legítimas visiones que caracterizan a la familia humana, emerge un factor que parece acomunar estas distintas instancias. Se registra una pérdida o al menos un oscurecimiento del sentido de lo humano y una aparente insignificancia del concepto de dignidad humana [12]. Pareciera que se está perdiendo el valor y el profundo significado de una de las categorías fundamentales de Occidente: la categoría de

persona humana. Y es así que en esta época en la que los programas de inteligencia artificial cuestionan al ser humano y su actuar, precisamente la debilidad del *ethos* vinculada a la percepción del valor y de la dignidad de la persona humana corre el riesgo de ser el mayor daño (*vulnus*) en la implementación y el desarrollo de estos sistemas. No debemos olvidar que ninguna innovación es neutral. La tecnología nace con un propósito y, en su impacto en la sociedad humana, representa siempre una forma de orden en las relaciones sociales y una disposición de poder, que habilita a alguien a realizar determinadas acciones impidiéndoselo a otros. Esta dimensión de poder que es constitutiva de la tecnología incluye siempre, de una manera más o menos explícita, la visión del mundo de quien la ha realizado o desarrollado.

Esto vale también para los programas de inteligencia artificial. Con el fin de que estos instrumentos sean para la construcción del bien y de un futuro mejor, deben estar siempre ordenados al bien de todo ser humano. Deben contener una inspiración ética.

La decisión ética, de hecho, es aquella que tiene en cuenta no sólo los resultados de una acción, sino también los valores en juego y los deberes que se derivan de esos valores. Por esto he acogido con satisfacción la firma en Roma, en 2020, de la *Rome Call for AI Ethics* [13] y su apoyo a esa forma de moderación ética de los algoritmos y de los programas de inteligencia artificial que he llamado “algorética” [14]. En un contexto plural y global, en el que también se muestran las distintas sensibilidades y plurales jerarquías en las escalas de valores, parecería difícil encontrar una única jerarquía de valores. Pero en el análisis ético podemos recurrir además a otros tipos de instrumentos. Si nos cuesta definir un solo conjunto de valores globales, podemos encontrar principios compartidos con los cuales afrontar y disminuir eventuales dilemas y conflictos de la vida.

Por esta razón ha nacido la *Rome Call*. En el término “algorética” se condensa una serie de principios que se revelan como una plataforma global y plural capaz de encontrar el apoyo de las culturas, las religiones, las organizaciones internacionales y las grandes empresas protagonistas de este desarrollo.

### **La política que se necesita**

No podemos, por tanto, ocultar el riesgo concreto, porque es inherente a su mecanismo fundamental, de que la inteligencia artificial limite la visión del mundo a realidades que pueden expresarse en números y encerradas en categorías preestablecidas, eliminando la aportación de otras formas de verdad e imponiendo modelos antropológicos, socioeconómicos y culturales uniformes. El paradigma tecnológico encarnado por la inteligencia artificial corre el riesgo de dar paso a un paradigma mucho más peligroso, que ya he identificado con el nombre de “paradigma tecnocrático” [15]. No podemos permitir que una herramienta tan poderosa e indispensable como la inteligencia artificial refuerce tal paradigma, sino

que más bien debemos hacer de la inteligencia artificial un baluarte precisamente contra su expansión.

Y es precisamente aquí donde urge la acción política, como recuerda la encíclica *Fratelli tutti*. Ciertamente «para muchos la política hoy es una mala palabra, y no se puede ignorar que detrás de este hecho están a menudo los errores, la corrupción, la ineficiencia de algunos políticos. A esto se añaden las estrategias que buscan debilitarla, reemplazarla por la economía o dominarla con alguna ideología. Pero, ¿puede funcionar el mundo sin política? ¿Puede haber un camino eficaz hacia la fraternidad universal y la paz social sin una buena política?» [16].

Nuestra respuesta a estas últimas preguntas es: ¡no! ¡La política sirve! Quiero reiterar en esta ocasión que «ante tantas formas mezquinas e inmediatistas de política [...], la grandeza política se muestra cuando, en momentos difíciles, se obra por grandes principios y pensando en el bien común a largo plazo. Al poder político le cuesta mucho asumir este deber en un proyecto de nación y más aún en un proyecto común para la humanidad presente y futura» [17].

Estimadas señoras, distinguidos señores:

Mi reflexión sobre los efectos de la inteligencia artificial en el futuro de la humanidad nos lleva así a la consideración de la importancia de la “sana política” para mirar con esperanza y confianza nuestro futuro. Como he dicho en otra ocasión, «la sociedad mundial tiene serias fallas estructurales que no se resuelven con parches o soluciones rápidas meramente ocasionales. Hay cosas que deben ser cambiadas con replanteos de fondo y transformaciones importantes. Sólo una sana política podría liderarlo, convocando a los más diversos sectores y a los saberes más variados. De esa manera, una economía integrada en un proyecto político, social, cultural y popular que busque el bien común puede “abrir camino a oportunidades diferentes, que no implican detener la creatividad humana y su sueño de progreso, sino orientar esa energía con cauces nuevos” (*Laudato si'*, 191)» [18].

Este es precisamente el caso de la inteligencia artificial. Corresponde a cada uno hacer un buen uso de ella, y corresponde a la política crear las condiciones para que ese buen uso sea posible y fructífero.

Gracias.

[1] *Mensaje para la 57 Jornada Mundial de la Paz* (1 enero 2024), 1.

[1] Cf. *ibid.*

[2] Cf. *ibid.*, 2.

[3] Esta ambivalencia ya había sido advertida por el Papa san Pablo VI en su *Discurso al personal del “Centro de Automación de Análisis Lingüísticos” del Aloisiano de Gallarate* (19 junio 1964).

[4] Cf. A. Gehlen, *L'uomo. La sua natura e il suo posto nel mondo*, Milán 1983, 43.

[5] Carta enc. *Laudato si'* sobre el cuidado de la casa común (24 mayo 2015), 102-114.

[6] Cf. *Mensaje para la 57 Jornada Mundial de la Paz* (1 enero 2024), 3.

[7] Las ideas de Marshall McLuhan y John M. Culkin son particularmente relevantes para comprender las consecuencias del uso de la inteligencia artificial.

[8] Cf. *Discurso a los participantes en la Plenaria de la Pontificia Academia para la Vida* (28 febrero 2020).

[9] Cf. *Mensaje para la 57 Jornada Mundial de la Paz* (1 enero 2024), 4.

[10] Cf. *ibid.*, 3 y 7.

[11] Cf. Dicasterio para la Doctrina de la Fe, Declaración *Dignitas infinita* sobre la dignidad humana (2 abril 2024).

[12] Cf. *Discurso a los participantes en la Plenaria de la Pontificia Academia para la Vida* (28 febrero 2020).

[13] Cf. *Discurso a los participantes en el Congreso “Promoting Digital Child Dignity – From Concept to Action”* (14 noviembre 2019); *Discurso a los participantes en la Plenaria de la Pontificia Academia para la Vida* (28 febrero 2020).

[14] Para una exposición más amplia, remito a mi Carta encíclica *Laudato si'* sobre el cuidado de la casa común (24 mayo 2015).

[15] Carta enc. *Fratelli tutti* sobre la fraternidad y la amistad social (3 octubre 2020), 176.

[16] *Ibid.*, 178.

[17] *Ibid.*, 179.

Copyright © Dicastero per la Comunicazione - Libreria Editrice Vatican.



## PRONUNCIAMIENTO SOBRE LA SITUACIÓN EN VENEZUELA Y NICARAGUA

Expresamos nuestra posición sobre la grave situación que se vive en estos momentos en Venezuela y Nicaragua.

Hace más de un mes, el 28 de julio pasado se llevaron a cabo las elecciones generales en Venezuela, resultando ganador el candidato de la oposición, el Sr. Edmundo González. No obstante, el régimen dictatorial de Nicolás Maduro ha perpetrado un fraude más, que lesiona la decisión de la mayor parte de la ciudadanía venezolana, que mediante su voto ha expresado su determinación libre y soberana de no reelegir al Sr. Maduro, y optar por el cambio democrático. Maduro y su régimen se han erigido en los principales responsables de una situación de abierta y gravísima vulneración de los derechos humanos en Venezuela, que ha originado uno de los éxodos de venezolanos más masivos de la historia de las Américas y del mundo. Maduro y sus cómplices ya han sido denunciados ante la Corte Penal Internacional.

Luego de las elecciones han fallecido 25 personas, 1780 detenidos arbitrariamente, 230 son mujeres y 1550 hombres, dentro de los cuales hay 114 menores de edad. Además la Asamblea Nacional acaba de aprobar una ley que prohíbe el pensamiento liberal y conservador, prohíbe las redes sociales que afecten la imagen del gobierno, prohíbe todo tipo de manifestaciones pacíficas, con penas de 6 a 12 años de prisión.

De otro lado, nuestra región también experimenta otra situación que debe merecer la condena de todas las personas libres y justas. Nos referimos a la dictadura de Ortega y de su esposa Rosario Murillo, quienes han capturado el gobierno de Nicaragua, desarrollando campañas de persecución a opositores con una gravedad, maldad e insania que no se veían desde la época del dictador Anastasio Somoza.

En Nicaragua han sido desterrados y expulsados 247 religiosos/as, tres de ellos obispos. Más del 70% del clero de la Diócesis de Matagalpa está exiliado lo que hace más difícil la presencia de la iglesia católica en la zona. Más de 21 medios de comunicación católicos han sido clausurados por la dictadura quien acusa a la iglesia de lavar activos. Todas las cuentas bancarias de la iglesia están inmovilizadas y la dictadura sandinista continúa promoviendo por medio de sus mensajes de odio los robos, profanaciones y asedios a los templos y a los religiosos/as.

Vemos como en estos dos países y, lamentablemente en muchos otros, la política no es una discusión sana de proyectos para el bien común, que provoquen la solidaridad y que velen por el bienestar integral de cada persona, sino que se ha convertido en un instrumento para ejercer el control autoritario y polarizar para evitar la oposición (cf. Fratelli tutti 15). De esta manera se estigmatiza y ridiculiza al oponente no enfrentando sus ideas, sino incidiendo sobre las personas, afectando su dignidad y recurriendo al insulto y a la descalificación personal y en los peores casos, a la persecución con el pretexto de los crímenes de odio. Estas prácticas destruyen la democracia y la prosperidad de los países, como se ha demostrado tantas veces, a lo largo de la historia.

Desde el Instituto de Estudios Social Cristianos expresamos claramente nuestra profunda condena ante esta situación y apoyamos todas las acciones democráticas dirigidas a restaurar la democracia y el Estado de Derecho en Venezuela y Nicaragua. También va nuestra solidaridad con todas las víctimas de persecución de ambos regímenes dictatoriales.

Lima, 30 de agosto de 2024.

Consejo Directivo



*El Instituto de Estudios Social Cristianos es una Asociación civil sin fines de lucro, fundada el 26 de enero de 1974, cuya finalidad principal es la difusión y formación en la doctrina social de la Iglesia y, el socialcristianismo.*

*Para el cumplimiento de este propósito, el IESC organiza cursos y seminarios, edita publicaciones, promueve trabajos de investigación dirigidos principalmente a la juventud, estudiantes universitarios, profesionales, trabajadores y a todas aquellas personas interesadas en el humanismo cristiano.*

*Busca que los participantes asuman una respuesta cristiana y una responsabilidad personal para contribuir a la consolidación de la institucionalidad democrática y a la construcción de una sociedad más justa y solidaria.*

SE TERMINÓ DE IMPRIMIR EN LOS TALLERES GRÁFICOS DE  
**TAREA ASOCIACIÓN GRÁFICA EDUCATIVA**  
PASAJE MARÍA AUXILIADORA 156 - BREÑA  
Correo e.: tareagrafica@terra.com.pe  
TELÉF. 332-3229 FAX: 424-1582  
NOVIEMBRE 2024 LIMA - PERÚ



Calle Bolívar 298 of. 301, Miraflores  
Correo: [iescperu@gmail.com](mailto:iescperu@gmail.com)  
[www.iesc.org.pe](http://www.iesc.org.pe)